ADVIESRAAD PLATTELAND EN KLEINE KERNEN GEMEENTE TYNAARLO

Jaarverslag 2025

Dit jaarverslag over het kalenderjaar 2025 van de Adviesraad Platteland en Kleine Kernen is opgesteld conform artikel 5, Convenant Adviesraad Platteland en Kleine kernen, 30 maart 2010, en gericht aan het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Tynaarlo. Na goedkeuring door de voltallige vergadering van de APKK wordt dit jaarverslag ook gepubliceerd op de webpagina van de APKK binnen de website van de gemeente Tynaarlo.

1. Doelstelling Adviesraad Platteland en Kleine Kernen
Het doel van de Adviesraad Platteland en Kleine Kernen is het adviseren van de gemeente Tynaarlo bij het ontwikkelen en concretiseren van dorpsoverstijgend beleid aangaande de kleine kernen en hun omgeving (artikel 1, Convenant Adviesraad Platteland en Kleine kernen, 30 maart 2010).

2. De Adviesraad Platteland en Kleine Kernen in 2025
De Adviesraad Platteland en Kleine Kernen (hierna: APKK) bestaat uit twaalf leden. Zes leden worden bij voorkeur voorgedragen door een lokale dorpsbelangenvereniging; vijf leden zijn vertegenwoordigers uit de domeinen Landbouw, Natuur en Milieu, Water, Recreatie en Economische Ontwikkeling, Wonen en Maatschappelijke betrokkenheid. De Adviesraad heeft een onafhankelijke voorzitter. De voorzitter vormt met de secretaris en penningmeester het Dagelijks Bestuur van de Adviesraad. De Adviesraad wordt in haar werkzaamheden door de gemeente Tynaarlo ambtelijk ondersteund. De Adviesraad heeft de beschikking over een jaarlijks werkbudget voor onkostenvergoeding van de leden van de Adviesraad en voor de werk- en activiteitenagenda van de APKK. De leden van de APKK krijgen hieruit voor hun werkzaamheden een vergoeding van € 200,=.

Inhoudelijk bezit de APKK met al haar leden over kennis van de volgende onderwerpen: landbouw, water, recreatie & toerisme, verkeer, openbaar vervoer, ruimtelijke ordening, energie, verduurzaming, bouwen, onderwijs en economie. Via de respectievelijke achterbannen kan aanvullende kennis worden opgediept.
De leden zijn werkzaam (geweest) binnen een gemeente, waterschap, landbouw, overheid, woningbouwcoöperatie, onderwijs, bedrijfsleven, adviesbureau of hadden een eigen onderneming.

3. Vergaderingen Adviesraad Platteland en Kleine Kernen 2025
De Adviesraad Platteland en Kleine Kernen heeft in het jaar 2025 vier keer vergaderd, respectievelijk op 19 maart, 20 mei, 24 september en 20 november.

De vergadering van 19 maart 2025 vond plaats in het gemeentehuis te Vries.
Op de agenda het advies met betrekking tot de (pre)mantelzorg voorzieningen in de gemeente. Vanwege de korte termijn waarbinnen ons advies moest worden opgeleverd, heeft de APKK in een klankbordsessie met de betrokken ambtenaar uitvoerig van gedachten gewisseld. Van beide zijden

werd dit bijzonder waardevol gevonden, reden waarom de APKK de klankbordsessie aan haar gereedschapskist heeft toegevoegd.
Er is ook gesproken over de manier waarop de APKK naar buiten kan treden. De APKK realiseert zich dat het niet altijd verstandig is als haar adviezen voorafgaand aan de besluitvorming binnen de gemeente in de openbaarheid worden gebracht. De APKK besluit het te houden op het publiceren van het jaarverslag op haar webpagina van de website van de gemeente en altijd open te staan voor vragen van de inwoners, dorpen en/of organisaties. Afhankelijk van de aard van de gegeven adviezen kan dan altijd nog actief contact met derden worden gezocht.
Er wordt een voorzichtige verkenning gemaakt naar de mogelijkheden die NijBegun de gemeente Tynaarlo gaat bieden. Lastig, want veel is nog niet bekend.
Het concept jaarverslag 2024 wordt besproken en de vergadering is unaniem van mening dat de terugkoppeling van de gemeente naar de APKK inzake de verstrekte adviezen verbetering behoeft.

De APKK is voor haar vergadering van 20 mei 2025 voor het eerst te gast in de Zaandorre te Zuidlaarderveen. De penningmeester van de vereniging Dorpsbelangen geeft een uitgebreide toelichting over het reilen en zeilen van het dorpshuis en welke rol die speelt in het dorp. Het dorp is in staat om het dorpshuis zelf op een positieve wijze te exploiteren. Nadrukkelijk komt aan de orde de wens tot woningbouw in het dorp, waarvoor het dorp een eigen voorstel heeft ontwikkeld. Maar helaas is het er bij de gemeente nog niet van gekomen.
Te gast was de beleidsadviseur Recreatie & toerisme van de gemeente Tynaarlo. Ze geeft een toelichting op de enquête die onder de toeristische ondernemers is uitgezet en de benchmark van de toeristische voorzieningen in de gemeente. De APKK zou op dit onderwerp graag adviseren, want vrijwel elk dorp heeft met dit onderwerp te maken. Zij geeft de APKK een paar vragen mee, die ze in een advies graag beantwoord wil zien. Hierop formeert de APKK een kleine werkgroep die hiermee aan de slag gaat. Vervolgens geeft zij nog een korte toelichting over de eerste ontwikkelingen met betrekking tot NijBegun binnen de gemeente.
Uitvoerig bespreekt de vergadering het gemeentelijk procesvoorstel ‘participatie beleidskader zon op land Tussenlanden’. Er rijzen nog al wat vragen over de gevolgde werkwijze, mede op basis van de gang van zaken tijdens de bezochte informatieavonden. Er wordt nadere afstemming met de gemeente gezocht.
‘Water’ blijft een terugkerend thema in de vergaderingen, want hoe is er grip te krijgen op de gemeentelijke taken in een beleidsveld met zoveel actoren. Het belang van dit onderwerp wordt gevoed door onder andere het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, medicijnresten en de Kaderrichtlijn Water (waar Nederland nog niet aan voldoet). Wat kan de gemeente doen, waar kunnen burgers gestimuleerd worden en waar kan de APKK een rol spelen? Er wordt besloten excursies te organiseren naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie en naar het Waterlaboratorium en de waterwinning in De Punt.

Op 24 september 2025 vond plaats in de Hardenstee, het dorpshuis van Bunne , Winde en Bunnerveen.
Te gast is de griffier van de gemeenteraad van Tynaarlo. Zij geeft een heldere presentatie over hoe de gemeenteraad werkt en welke taken die heeft. Ze onderscheidt daarbij de verschillende rollen en bevoegdheden binnen de raad en de commissies. Ook de mogelijkheden voor inspreken in de commissie- en raadsvergaderingen komen aan bod. De APKK zoekt aanknopingspunten voor de werkzaamheden voor de raad. Vooralsnog blijkt de ambtelijke ondersteuning de belangrijkste ingang bij de gemeente voor de APKK.
De reactie van de gemeente op het ongevraagde advies ‘Voorzieningenniveau kernen Tynaarlo’ wordt uitgebreid besproken. Veel van de aangedragen suggesties worden terzijde gelegd en/of teruggelegd

naar de zelfwerkzaamheid (zelfredzaamheid?) van de dorpen. Dat mag natuurlijk. De APKK zou echter graag een meer actieve houding van de gemeente zien in plaats van een reactieve richting de dorpen. Besloten wordt een reactie te sturen.

De vergadering van 20 november 2025

Voor het onderwerp water waren te gast Hilde Politiek (beleidsmedewerker vergunningverlening / Waterschap Hunze en Aa's), Wobbe Britstra (Tactisch adviseur / Omgevingsdienst Drenthe) en Jeroen Niezen (beleidsmedewerker Water / gemeente Tynaarlo). Het doel van dit agendapunt is om de leden van de APKK kennis bij te brengen op het gebied van water. Dit is een onderwerp waar de APKK al langer mee bezig is. De Presentatie van het Waterschap betrof de Vergunningverlening van lozingen en waterkwaliteit. De taken van de Omgevingsdienst Drenthe (ODD) is het uitvoeren voor en in opdracht van de Drentse gemeenten op het gebied van toezicht & klachten, vergunningen, advies, bodem, juridisch, procesondersteuning, extra opdrachten & complexe VTH-taken. De gemeente bepaalt dus voor welke taken de ODD geld krijgt en hoeveel. De presentatie van de gemeente Tynaarlo ging over de gemeentelijke watertaken: het inzamelen en transporteren van afvalwater en hemelwater als dit laatste niet door de perceelseigenaar zelf afgevoerd kan worden naar een sloot of bodem. Daarnaast de aanpak van ernstige grondwateroverlast voor zover dat niet hoort tot taak van provincie, rijk of waterschap. Voorts worden de reactie van de gemeente op het APKK advies Zon op land besproken en de reactie op het APKK advies Dashbord toerisme.

Excursie naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie Eelde (RWZI)

In het kader van het uitdiepen van het thema water en de kennisbevordering, heeft de APKK op 19 december een rondleiding gekregen over het terrein van de RWZI in Eelde. Na de rondleiding volgde nog een presentatie door het personeel. Het gaf de leden een mooi inzicht in het functioneren van een RWZI, voor nu en in de toekomst. Het is verbazingwekkend hoeveel water er dagelijks door de RWZI stroomt en wat voor voorwerpen er uit worden gevist. Het bleek een volledig mechanisch en biologisch proces zonder toevoeging van chemicaliën.

Het Dagelijks Bestuur van de APKK heeft in 2025 zo'n 8 keer overleg gevoerd; gespreksonderwerpen waren voorbereidingen voor de vergaderingen (opstellen agenda), bespreken vacature (opstellen vacature, selectie binnengekomen reacties, sollicitatiegesprek), positie van de APKK binnen de gemeente en lange termijn agenda van de APKK.

Contacten met het College van B&W

Op 7 april heeft het DB overleg gevoerd met wethouder Kuipers, formeel verantwoordelijk voor de gemeentelijke adviesraden. Feitelijk was dit een vervolg van het gesprek dat in november 2024 plaatsvond met de wethouders Peters en Vellinga. Doel van het gesprek was het functioneren van de APKK nader te verkennen en hoe de APKK in de toekomst meer/beter dienstbaar kan zijn aan de gemeente.

Het advies van de wethouder aan de APKK was 5-ledig:

- Raadpleeg de Langetermijn agenda van de gemeenteraad (later bleek dat die vertrouwelijk is)
- Benader de politieke partijen in aanloop naar de gemeenteraadsverkiezingen van 2026
- Reageer op het nieuwe coalitieakkoord in 2026
- Raadpleeg het Overzicht Vertaling Ambities Coalitieakkoord (OVAC)
- Ook de ambtelijk ondersteuner zal alert moeten blijven op (beleids)ontwikkelingen binnen de gemeente en die doorspelen naar de APKK.

Contact met de Adviesraad Sociaal Domein

Naast de APKK heeft de gemeente nog twee andere adviesraden: de Jeugdraad en de Adviesraad Sociaal Domein (ASD). Het instellen van de ASD is een wettelijke verplichting met dito takenpakket. Het welzijn van de inwoners komt zowel in de ASD als de APKK ter sprake; er is soms een overlap van aandachtsgebieden. Het is daarom dat de DB's van de ASD en de APKK elkaar in ieder geval één keer per jaar spreken over af te stemmen onderwerpen. Agenda's voor de vergaderingen worden uitgewisseld.

4. Advisering Adviesraad Platteland en Kleine Kernen 2025

In de loop van 2025 heeft de APKK de volgende adviezen uitgebracht.

Kader (pre)mantelzorgvoorzieningen

In januari 2025 heeft er een klankbordsessie over dit onderwerp plaatsgevonden. In een levendige discussie met de betreffende beleidsambtenaar zijn tal van aandachtspunten besproken. Besloten is dat gemaakte opmerkingen worden verwerkt in het beleidsdocument van de gemeente en dat er vanwege tijdsgebrek in de gemeentelijke procedure (de inspraak liep al) verder geen formeel advies meer wordt ingediend.

Dashboard Impact Toerisme (juli 2025)

Na een presentatie door de beleidsambtenaar is een werkgroep samengesteld uit leden van de APKK. Deze heeft na beraadslaging een reactie geschreven op de (in concept) geformuleerde aanbevelingen. De werkgroep heeft een prioritering in de aanbevelingen aangebracht die later tot genoegen is overgenomen in het definitieve beleidsdocument. Kernpunten volgens de raad zijn kleinschaligheid (uitgezonderd omgeving Zuidlaardermeer), kwaliteit en "groen". Daarnaast heeft de APKK aangegeven dat in haar opinie groei van toerisme geen doel op zich hoeft te zijn.

Beleidskader Zon op land (september 2025)

Meerdere APKK leden zijn betrokken geweest bij een reeks sessies in het participatietraject en ook is een werkgroep uit de APKK samengesteld. Deze heeft na consultatie van diverse dorpsverenigingen een gedetailleerd advies naar de gemeente verzonden. Kernpunten zijn:

- Het animo voor dorpsweides blijkt zeer beperkt. Geadviseerd wordt beleidsvorming te beperken tot enkele hoofdlijnen en elk voorkomend geval als maatwerk te behandelen
- De aanpak van "groot" in het zoekgebied heeft geleid tot veel weerstand van omwonenden. De raad heeft de situatie bekeken, met betrokkenen gesproken en meent dat er een plan in consensus is te bereiken door actief te "polderen".

Op 7 november heeft een afvaardiging van de APKK hierover gesproken met wethouder Vellinga. Doel van het gesprek was om het door de APKK gegeven advies nader toe te lichten. Dit was een constructief gesprek waarin de vele dilemma's open besproken werden. Begin 2026 is een formele reactie op het door de APKK ingediende advies ontvangen in lijn van genoemd gesprek. Uit de later ontvangen zienswijzenotitie blijkt dat er weinig van de gegeven adviezen overgenomen is.

Voorzieningenniveau in de kernen (oktober 2024)

Op 14 april heeft een vertegenwoordiging van de werkgroep 'Voorzieningen' van de APKK een nadere toelichting over het in 2024 uitgebrachte advies aan de wethouders Bouwman en Peters gegeven. In juni 2025 wordt de formele reactie van de gemeente ontvangen. Die reactie is in de APKK vergadering

van 24 september besproken waarop begin oktober de APKK weer een reactie op de brief van de gemeente heeft verstuurd. In 2025 is daar nog geen antwoord op binnengekomen.

5. Organisatie van Adviesraad Platteland en Kleine Kernen 2025
Dit jaar is vaker gewerkt met kleine werkgroepen, samengesteld uit terzake deskundige leden van de APKK, die een advies voorbereiden en aan de voltallige adviesraad voorleggen, waarna het advies na bespreking naar de gemeente wordt verzonden. De APKK is zeer tevreden over deze werkwijze. Dit blijkt beter te functioneren dan de eerdere werkwijze waarbij iedereen z'n inbreng gaf en hetgeen vervolgens door de secretaris tot een advies werd verwerkt.

In een aantal bijeenkomsten, zowel in de plenaire vergaderingen als in kleiner comité, is gediscussieerd met ambtelijke medewerkers. Dit zijn vruchtbare gesprekken en de vertegenwoordigers van de gemeente krijgen op deze wijze deskundige input voor hun werkzaamheden. Het blijkt in een behoefte te voorzien, want het aantal van dit soort bijeenkomsten neemt toe.

6. Advisering
Ten behoeve van de effectiviteit van de APKK, zien wij onze plek in het gemeentelijke proces van beleidsvoorbereiding op een moment vóór dat inspraak plaatsvindt. Immers hoe later het tijdstip dat de APKK met een advies komt, hoe minder bewegingsvrijheid er nog in het beleidsvoornemen zit en de effectiviteit van de APKK afneemt. De APKK begrijpt heel goed dat niet alle adviezen van de APKK zondermeer door de gemeente (kunnen) worden overgenomen. De APKK richt zich met haar adviezen vooral op een (in haar ogen) praktische uitvoerbaarheid die ten goede komt aan de gemeente en haar inwoners. De adviezen richten zich doorgaans op het fysieke domein.

Vanwege hun achtergrond zijn de mensen in de APKK de ogen en oren uit de dorpen. Zij weten wat er speelt en hoe er over bepaalde onderwerpen wordt gedacht. In gezamenlijkheid bieden zij de gemeente een op gemeenteniveau geaggregeerd beeld van wat de dorpen bezig houdt. Samen met de vertegenwoordigers uit de vijf eerder genoemde sectoren bieden zij de gemeente Tynaarlo een uniek adviesorgaan.

7. Vooruitblik 2026
In maart 2026 vinden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. Er komen nieuwe raadsleden en de samenstelling van het College van B&W zal opnieuw worden gevormd. Er komt een nieuw Collegeprogramma voor de komende vier jaren. De APKK zal met bijzondere interesse de uitkomsten van de verkiezingen en de vorming van het nieuwe College volgen. Daar waar zij dit opportuun acht, zal de APKK tijdens dit proces inbreng leveren.

Onderwerpen die onze interesse zullen hebben zijn in ieder geval het beleid ten aanzien van de gewasbeschermingsmiddelen, het Buitenplan en Nij Begun.

In 2026 zijn de volgende wisselingen, benoemingen en voordrachten aan de orde:
- Herbenoeming van de voorzitter voor een 2e termijn;
- Aftreden van de vertegenwoordiger van de dorpen Midlaren, De Groeve en Zuidlaarderveen en tevens secretaris van de APKK vanwege het verstrijken van de beide termijnen;

- Benoeming van een nieuwe secretaris;
- Voordracht van een nieuwe vertegenwoordiger van de dorpen Midlaren, De Groeve en Zuidlaarderveen
- Voordracht van een nieuwe vertegenwoordiger van de dorpen Bunne, Winde, Bunnerveen en Donderen wegens het verstrijken van de beide termijnen van de huidige vertegenwoordiger, tevens penningmeester;
- Benoeming nieuwe penningmeester;
- Voordracht nieuwe vertegenwoordiger uit de sector economische ontwikkeling & recreatie;
- Herbenoeming van de vertegenwoordiger uit Zeijen;
- Herbenoeming van de vertegenwoordiger uit de sector Water;
- Herbenoeming van de vertegenwoordiger uit de Landbouw.

Er wordt tijdig gezocht naar geschikte opvolgers met als doel die in de loop van 2026 te kunnen voordragen voor benoeming.

Tot slot
Voor het kalenderjaar 2025 is door de penningmeester een financieel jaarverslag opgesteld; deze wordt in het voorjaar van 2026 met dit secretariële jaarverslag naar het College van Burgemeester en Wethouders gezonden.

Vries, gemeente Tynaarlo
Maart 2026
L. Boskma, voorzitter
J.R. Timmer, secretaris