

Maatwerk en mensenwerk, natuurlijk!

Ontwerp-beleidskader voor zon op land projecten

gemeente Tynaarlo

Inhoudsopgave

Begrippenlijst.....	2
Inleiding	4
Leeswijzer	5
Beleidskader met drie pijlers.....	5
Speelveld	13
Beleidskader voor dorpsprojecten	21
Afbakening	24
Maatwerk – het landschap is leidend	25
Natuurlijk – meerwaarde voor de natuur.....	31
Mensenwerk – inwonersparticipatie.....	33
Stimuleringsbeleid gemeente.....	39
Beleidskader energielandschap	42
Afbakening	44
Maatwerk – het landschap is leidend	46
Natuurlijk – meerwaarde voor de natuur.....	51
Mensenwerk – inwonersparticipatie.....	55
Stimuleringsbeleid gemeente.....	59
Bijlage 1. Mogelijkheden landschappelijke inpassing met meerwaarde voor natuur	61
Bijlage 2. Ontwerpprincipes zonneparken passend provinciaal beleid.....	63
Bijlage 3. Mogelijke maatregelen ter versterking van de biodiversiteit.....	64
Bijlage 4. Toelichting aanwijzing zoekgebied	66

Begrippenlijst

Beheerplan	Een plan dat de manier beschrijft waarop een zonnepark wordt onderhouden en beheerd gedurende de gehele levensduur. Het plan omvat de dagelijkse werkzaamheden, het onderhoud van de installaties, de veiligheidsmaatregelen en de afspraken over het beheer van de omgeving van het park.
Belanghebbende	Belanghebbende is een persoon of organisatie die direct betrokken is bij een besluit, gebeurtenis of geschil en daardoor een direct belang heeft.
Co-creatie	Een vorm van samenwerking waarbij verschillende partijen actief betrokken zijn bij het ontwikkelen van een project. In co-creatie hebben alle deelnemers gelijkwaardige invloed op het proces en het resultaat.
Dorp	Dorp (CBS): we gebruiken de CBS-afbakening voor 'Buurt' plus 'Verspreide huizen'. Zie bijvoorbeeld het dorp Zeijen en Verspreide huizen Zeijen Tynaarlo
Energiegemeenschappen	Een energiegemeenschap is, net als een energiehuis, een vorm van lokale energievoorziening in een woonwijk, buurt of dorp. Binnen een energiegemeenschap wordt energie opgewekt, opgeslagen en/of gedeeld. Vaak zijn opwek en warmte gekoppeld.
Energiehuis	Een lokale samenwerking tussen meerdere partijen binnen een specifiek gebied, die zich bezighouden met energie. Ze stemmen de opwekking, het verbruik en de opslag van energie slim op elkaar af, vaak met het doel om het lokale energienetwerk efficiënter te gebruiken.
Energielandschap	Een energielandschap is een landschap waarin duurzame energieopwekking door zonnepanelen en aan de zonnepanelen gerelateerde opslag van energie, een prominente rol speelt en een integraal onderdeel vormt van de omgeving. Het omvat meer dan alleen de zonnepanelen zelf, en houdt rekening met de landschappelijke inpassing, de relatie met andere landschappelijk en ruimtelijke opgaven en de mogelijkheden voor energieopslag.
Initiatiefnemer	Iemand (een (groepje) inwoner(s), een grondeigenaar, een bedrijf of een overheid die als eerste een plan of idee oppakt en de aanzet geeft tot een bepaalde actie of onderneming, in dit geval een zonnepark of dorpsproject.
Koppelkans	De mogelijkheid om meerdere wensen of opgaven te combineren en tegelijkertijd uit te voeren. Het is een kans om synergie te creëren, waardoor er een groter resultaat behaald kan worden.
Landschappelijk inpassing	Het proces waarbij een zonnepark zo wordt ontworpen en uitgevoerd dat het harmonieus opgaat in de bestaande omgeving en het landschap.
Lokaal eigendom	Inwoners en ondernemers zijn collectief (gedeeltelijk) eigenaar van de installatie van een wind- of zonnepark, meestal in de vorm van

	een energie-, wijk- of dorpscoöperatie, en hebben zeggenschap over (de ontwikkeling van) het project, inclusief (een deel van) de opbrengsten.
Meervoudig ruimtegebruik	Een manier om de beschikbare fysieke ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten door deze ruimte voor meerdere doeleinden of functies te gebruiken
Oppervlakte (netto)	Oppervlakte voor zonnepanelen, onderhoudspaden, voertuigpaden anders dan onderhoudspaden, schaduwval, transformatoropstellingen, omvormers, schakelstations, infrastructuur, onderhoudsgebouwen, en hekwerken;
Oppervlakte (bruto)	Netto oppervlakte plus de oppervlakte benodigd voor extra maatregelen t.b.v. landschappelijke inpassing en additionele natuurmaatregelen.

Inleiding

De energietransitie is in volle gang. Ook de gemeente Tynaarlo neemt haar verantwoordelijkheid en wil CO₂-reduceren. Dat is het primaire doel. Het streven om energieneutraal te worden, draagt daaraan bij. Daarmee wil de gemeente de klimaatdoelen halen en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en de landen waar deze gewonnen worden verkleinen. Als eerste stap heeft de gemeente in het kader van de Regionale Energie Strategie (RES) 1.0 Regio Drenthe afgesproken om in 2030 0,101 TWh duurzame energie op te wekken met zon op land. De gemeente heeft hierbij de voorkeur gegeven aan zonnenvelden boven windturbines. In de Provinciale Omgevingsverordening (POV) is deze opgave vertaald in een totale oppervlakte van 101 hectare. Hiervan is 36 hectare gerealiseerd op twee verschillende locaties: de zandwinplas bij Tynaarlo en vliegveld Eelde. Tevens is er binnen de vergunde ruimte voor de zandwinplas nog ruimte om circa 9 ha te realiseren.

Voor de resterende opgave van 56 hectare heeft de gemeente in de Omgevingsvisie het gebied tussen het Noord-Willemskanaal en de A28 als zoekgebied aangewezen. Daarnaast geeft de gemeente in de Omgevingsvisie aan dat zij dorpsgemeenschappen de mogelijkheid wil bieden om zelf elektriciteit op te wekken om aan (een deel van) de behoefte van het dorp te kunnen voldoen. Hierbij geldt geen verplichting: dorpen bepalen zelf of zij dit willen of niet.

Het beleidskader bestaat uit twee delen. Het eerste deel bevat de spelregels voor de **'dorpsprojecten'** en het tweede deel is van toepassing op het **'energielandschap'** tussen de A28 en het Noord-Willemskanaal.

Uit de omgevingsvisie

Dorpsprojecten: De dorpen krijgen de ruimte om met voorstellen te komen voor het ontwikkelen van kleinschalige velden, goed ingepast in het landschap en bij voorkeur met voldoende ruimte tussen de zonnepanelen om ook de biodiversiteit te versterken. Daarbij gaat het om een netto oppervlakte aan zonnepanelen van maximaal 2,5 hectare. Door de aanleg van zonnepanelen te combineren met de aanleg van groenzones kan het gaan om een grotere oppervlakte (tot 4,5 hectare). In ieder geval moet sprake zijn van minstens 50% lokaal eigendom.

Energielandschap: Voor de ontwikkeling van het energielandschap in de zone tussen de A28 en het Noord-Willemskanaal is het van belang zorg te dragen voor een goede inpassing in het bestaande landschap en ook met het snelwegpanorama vanaf de A28. We onderscheiden een gebied ten noorden en ten zuiden van Vriezerbrug. In de gehele zone van het energielandschap moet worden ontworpen op basis van dezelfde ontwerpprincipes om er één geheel van te maken. Bij voorverkenning is gebleken dat er ten zuiden van Vriezerbrug, afhankelijk van de landschappelijke draagkracht en de aandacht voor biodiversiteit, ruimte is voor maximaal 43,5 hectare aan zonnenveld.

Doel

Doel van dit beleidskader is het aangeven onder welke voorwaarden zonneparken mogelijk zijn. We verwijzen in dit document naar de '**spelregels**'. Er gelden deels verschillende, maar deels ook vergelijkbare spelregels voor het grootschalige energielandschap tussen de A28 en het Noord-Willemskanaal en de kleine dorpsprojecten. Door vooraf duidelijke spelregels vast te stellen, biedt het kader enerzijds bescherming voor inwoners, landschap en natuur en anderzijds duidelijkheid en ruimte voor initiatieven die bijdragen aan het behalen van de doelstellingen.

Leeswijzer

In dit document beschrijven we allereerst de [drie pijlers](#) die de leidraad waren bij het formuleren van de spelregels voor zon-op-land projecten. De pijlers zijn:

- 1. Mensenwerk – Bewonersparticipatie:**
- 2. Maatwerk – Het landschap is leidend**
- 3. Natuurlijk – Meerwaarde voor de natuur**

Daarna volgt een overzicht van [relevant beleid en beleidskaders](#) die betrekking hebben op zon-op-land projecten. In het daaropvolgende [beleidskader voor dorpsprojecten](#) zijn de spelregels voor dorpsprojecten uitgewerkt. Het beleidskader geeft aan welke spelregels er gelden voor de ontwikkeling van een dorpsproject. Er zijn spelregels voor de drie uitgangspunten. Dat geldt ook voor het [beleidskader voor het energielandschap](#).

In deze hoofdstukken hebben we een aantal *voorbeelden* nader uitgewerkt. Hiermee worden de regels concreet en levend gemaakt. We benadrukken dat het hierbij om voorbeelden gaat. Ontwerpen en plannen worden uiteindelijk in een co-creatieproces uitgewerkt. Tenslotte is een conceptversie van het beleidskader met de deelnemers gedeeld met de uitnodiging om tijdens een werksessie suggesties ter verbetering mee te geven.

In het hele document worden resultaten van de enquête en quotes van deelnemers aan het participatietraject gebruikt ter illustratie. Deze zijn opgenomen in de donkerblauwe kaders.

Beleidskader met drie pijlers

De volgende uitgangspunten, die ook in de Omgevingsvisie benoemd worden, vormen de basis van dit beleidskader en zijn in dit hoofdstuk verder uitgewerkt:

- 1. Mensenwerk – bewonersparticipatie:** omwonenden en andere belanghebbenden zijn nauw betrokken bij het ontwerp. De omgeving deelt in de opbrengsten;
- 2. Maatwerk – het landschap is leidend:** bij de ontwikkeling van zon-op-land projecten is het landschap leidend en vormt omgevingskwaliteit van het landschap de basis;

landschap is leidend bij de locatiekeuze, de planvorming en het ontwerp. Hierbij worden koppelkansen met andere maatschappelijke en ruimtelijke opgaven zoveel mogelijk benut.

- 3. Natuurlijk – meerwaarde voor de natuur:** zon-op-landprojecten dragen bij aan de het herstel en de versterking van de natuur en biodiversiteit.

Hieronder lichten we deze uitgangspunten verder toe.

1. Mensenwerk – bewonersparticipatie

Bewonersparticipatie is in het klimaatakkoord beschreven als een kritische succesfactor voor de energietransitie. Bewonersparticipatie helpt bij het krijgen van:

- *Draagvlak en acceptatie:* voldoende steun voor het project en besef dat het nodig is voor de overgang naar duurzame energie.
- *Kwaliteit:* een plan zo goed mogelijk maken door de kennis, ervaringen en ideeën van inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in het invloedsgebied te gebruiken en op deze manier waarde toe te voegen voor het dorp (de samenleving), het landschap, de natuur (flora en fauna) en het milieu.

In het Klimaatakkoord is afgesproken dat bij opwekking van duurzame energie op land (zonneparken en windmolens) burgers voor minstens de helft moeten kunnen profiteren van het project. Dit kan bijvoorbeeld doordat buurtbewoners voor de helft eigenaar worden van de windmolen of het zonnepark. Of doordat een deel van de winst wordt geïnvesteerd in buurtprojecten. Buurtbewoners kunnen daarnaast ook zelf een project starten. Ook in de RES Drenthe en de Omgevingsvisie van de gemeente is het streven naar 50% lokaal eigendom opgenomen.

In de omgevingsvisie stelt de gemeente Tynaarlo dat de sterke gemeenschapszin de dorpen houvast biedt om de energieopgave voor het eigen dorp gemeenschappelijk te realiseren, bijvoorbeeld door het oprichten van een dorpsenergiecoöperatie. Lokaal eigenaarschap is een belangrijk instrument voor het scheppen van betrokkenheid van inwoners bij de energietransitie, het draagvlak en de acceptatie van hernieuwbare energie en veranderingen in het landschap. De dorpen beslissen dan zelf hoe ze de energietransitie vormgeven en eventuele revenuen kunnen in het dorp worden ingezet, bijv. t.b.v. maatschappelijke voorzieningen, verdere verduurzaming of landschappelijke kwaliteit. De gemeente wil dan ook ruimte bieden aan dorpsenergiecoöperaties om in eigen beheer kleinschalige zonnevelden te ontwikkelen, goed ingepast in het landschap. Deze kleine zonnevelden tot 2,5 hectare zijn alleen mogelijk op basis van *minimaal* 50% lokaal eigendom.

Wij maken in dit document onderscheid tussen:

- *Proces- of planparticipatie:* participatie in het maken van plannen, het ontwerp, inrichting, beheer en onderhoud van een dorpsproject;

- *Financiële participatie:* Mede-eigenaar worden van, financiële deelneming in en/of voordeel ervaren van de opbrengsten van een project. Dat laatste kan de vorm aannemen van een Omgevingsfonds en/of een Omwonendenregeling.

De [participatiewaaier](#)¹ bevat een overzicht van verschillende vormen van projectparticipatie (zowel proces- als financiële participatie).

Participatiewaaier

Opties voor projectparticipatie bij zon- en windprojecten op land
November 2019



Procesparticipatie in het project

De initiatiefnemer doorloopt samen met de omgeving een proces om te komen tot een wenselijke en haalbare vormgeving van participatie. Hieruit volgen afspraken over het ontwerp van het energieproject, over de ruimtelijke inpassing en/of over financiële participatie en opbrengsten voor de omgeving.

Omwonenden profiteren mee als mede-eigenaar van een wind- of zonneproject, via een vereniging of coöperatie

Mede-eigenaarschap

Omwonenden nemen risicodragend deel aan een project, bijvoorbeeld door aandelen, certificaten of obligaties

Financiële deelneming

Een deel van de opbrengsten komt ten goede aan maatschappelijke doelen in de buurt, zoals een sportclub of wijkvereniging

Omgevingsfonds

Direct omwonenden ontvangen voordeel, bijvoorbeeld in de vorm van verduurzaming van hun woning of korting op groene stroom

Omwonendenregeling

Procesparticipatie: Bij proces- of planparticipatie gaat het om het organiseren van een co-creatieproces waarin inwoners samen vormgeven aan een gebiedsvisie, ontwerp en een projectplan, eventueel ondersteund door de gemeente, een andere partij of experts. Het projectplan vormt de basis voor een vergunningsaanvraag bij de gemeente. De gemeente toetst het plan aan de bestaande beleidskaders. Een belangrijk onderdeel van de vergunningsaanvraag is het participatieverslag, waarin het doorlopen participatietraject wordt toegelicht. De gemeente toets dit aan de bestaande beleidskaders. Voorafgaand aan het participatieproces wordt een participatieplan opgesteld. Het participatieproces is bij ieder project anders. Een dorpsproject waarbij het initiatief vanuit de gemeenschap zelf komt of een project binnen het zoekgebied door een private partij of de gemeente, waar grootschalige opwek wordt gerealiseerd, vragen ieder hun specifieke participatieproces. .

¹ De Participatiewaaier is tot stand gekomen naar aanleiding van een afspraak in het Klimaatakkoord (aan de Elektriciteitstafel) en is gepubliceerd in november 2019. Dit is een gezamenlijk product van de Nederlandse Vereniging Duurzame Energie (NVDE, coördinerend), Energie Samen, de Natuur- en Milieufederaties (NMF's), Hier Opgewekt, Holland Solar, de Nederlandse WindEnergie Associatie (NWEA), Energie Nederland, de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Unie van Waterschappen (UvW), de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK)..

Financiële participatie: Financiële participatie bij een zonnepark houdt in dat mensen uit de omgeving van het park mede-eigenaar kunnen worden van het park of kunnen investeren in het project en/of kunnen profiteren van de opbrengsten. Dit kan op verschillende manieren, zoals door het kopen van aandelen, obligaties, of het deelnemen in een energiecoöperatie. Een andere vorm is een omgevingsfonds, waarbij een deel van de opbrengsten wordt gebruikt voor lokale projecten. Voordelen van financiële participatie:

Lokale betrokkenheid:	Burgers worden directer betrokken bij de energietransitie.
Lokale economie:	Geld dat wordt gegenereerd door het zonnepark blijft (deels) in de regio.
Draagvlak:	Participatie kan zorgen voor meer draagvlak voor zonneparken in de omgeving.
Duurzame energie:	Burgers dragen bij aan de opwek van duurzame energie.

Vormen van financiële participatie zijn:

Lokaal eigendom:	Burgers kunnen lid worden van een lokale energiecoöperatie die eigenaar is van (een deel van) het zonnepark en zo meedelen in de opbrengsten.
Aandelen, obligaties of certificaten:	Mensen kunnen aandelen, obligaties of certificaten van het zonnepark kopen, waardoor ze financieel participeren en rendement ontvangen).
Omgevingsfonds:	Een deel van de opbrengsten van het zonnepark wordt gestort in een fonds dat gebruikt wordt voor lokale projecten en initiatieven. Het fonds kan worden ingezet om de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid te vergroten.
Omwonendenregeling:	Mensen die dicht bij het zonnepark wonen, kunnen profiteren van bijvoorbeeld korting op stroom of andere voordelen. Dit is niet hetzelfde als de compensatie van planschade, waarvoor direct omwonenden mogelijk voor in aanmerking komen.

Financiële participatie kan onder andere vormgegeven worden door middel van een energiecoöperatie. Onderstaand is de visie van de Energiecoöperatie Drentse Aa (ECDA) op hun rol, lokaal eigendom en het energielandschap in het bijzonder weergegeven

Visie van Energiecoöperatie Drentse Aa – ECDA

Een energiecoöperatie stimuleert op lokaal niveau de productie van duurzame energie voor en door burgers. Zij hebben de wens om zelf te bepalen waar hun energie vandaan komt. Daarbij willen zij onafhankelijk zijn van een (commerciële) leverancier of projectontwikkelaar. In Nederland zijn er meer dan 700 van dit soort initiatieven. De energiecoöperaties zijn een belangrijke schakel in

de energietransitie. Enthousiaste mensen met een groen hart (voornamelijk vrijwilligers), nemen het heft in eigen hand om Nederland te verduurzamen.

De **Energiecoöperatie Drentse Aa** (ECDA) ziet het zonnepark langs de A28 als een belangrijk project in de regionale energietransitie. Onze betrokkenheid is niet gedreven door economisch gewin, maar door onze overtuiging dat we nu in actie moeten komen: uit zorg voor het klimaat, voor onze leefomgeving en voor de generaties na ons. De ECDA wil bijdragen aan een zonnepark waar we als gemeenschap trots op kunnen zijn – een park dat duurzame energie opwekt, het landschap versterkt, biodiversiteit vergroot en waar lokaal eigenaarschap en maatschappelijke meer waarde van belang zijn.

Visie ECDA op energielandschap

De ECDA kiest hierbij voor een actieve rol, waarin we vanaf het begin betrokken zijn bij de ontwikkeling en instandhouding van het zonnepark. Wij geloven dat grootschalige energieprojecten alleen succesvol en toekomstbestendig zijn als ze breed gedragen worden door de lokale gemeenschap en in nauwe samenwerking met publieke en private partners tot stand komen.

Kernpunten

- Lokaal eigenaarschap en zeggenschap.
- Versterking van biodiversiteit als integraal onderdeel van het projectontwerp
- Landschappelijke inpassing en meervoudig gebruik binnen het zoekgebied.
- Sociale meerwaarde voor de inwoners en maatschappelijke instellingen in onze gemeente met bijzondere aandacht voor energiearmoede.

Niet de vorm waarin de ECDA deelneemt staat voorop, maar het resultaat. Het rendement van het zonnepark zal ten goede komen aan het sociaal-maatschappelijk domein. De ECDA neemt zelf geen belang hierin.

De vorm waarin de ECDA deelneemt kan variëren van 0% tot 100% lokaal eigenaarschap. Ook een “gebiedsfonds” kan een optie zijn.

Voorwaarden voor deelname aan de ontwikkeling van het zonnepark zijn:

1. Gemeente en projectontwikkelaars maken inzichtelijk op welke manier en in welke mate de geplande zonneparken een bijdrage leveren aan de energietransitie in de gemeente Tynaarlo. Ook geven ze aan hoe en in welke mate de CO₂ en stikstof uitstoot wordt verminderd.
2. Minimaal 30% van het terrein wordt gebruikt voor landschappelijke en natuurwaarden. Om de werkelijke verbeteringen vast te kunnen stellen worden vooraf nulmetingen uitgevoerd t.a.v. flora en fauna en landschappelijke aspecten.
3. Rendement van de parken komt ten goede aan een gebiedsfonds voor inwoners en maatschappelijke instellingen.
4. De ECDA wil geen rol hebben in het beheer en exploitatie van de zonneparken. De ECDA treft gepaste maatregelen voor de aansprakelijkheid van haar bestuurders en voor de bedrijfsrisico's.

2. Maatwerk – het landschap is leidend

Drenthe heeft een oeroud landschap, dat vorige eeuw planmatig is heringericht. Toen is er een verfijnd patroon van beplantingen aan het landschap toegevoegd, waarbij ervoor is gezorgd dat waardevolle elementen van het oude landschap bewaard zijn gebleven, maar ook dat er nieuwe beplantingen zijn aangebracht.

Met de compositie van een vernieuwde groenstructuur gaf men vorm aan een landschap met een afwisseling van grootschalige openheid en kleinschalige schakeling van ruimtes. Dit patroon van beplantingen in en om de dorpen, om de essen, langs de beekdalen en op de velden bepaalt voor een belangrijk deel het beeld van het landschap met de dorpen van gemeente Tynaarlo. Dat patroon is inmiddels 'jong erfgoed' geworden.

In de Omgevingsvisie onderscheidt de provincie Drenthe zes landschapstypen van provinciaal belang. Hiervoor zijn de kenmerken en aspecten vastgelegd. Elk landschapstype heeft zijn eigen karakteristiek, gebaseerd op het lokale bodem- en watersysteem. Door het landschap in te richten met gebiedseigen landschapselementen en deze goed te beheren, wordt bovendien bijgedragen aan het leefgebied van lokale plant- en diersoorten. De ontwikkeling van een zonnepark of dorpsproject is een kans om het landschap en de biodiversiteit van en rondom het dorp een impuls geven.

De gemeente Tynaarlo wil voortbouwen op het patroon. Ruimtelijke ontwikkelingen, zoals ook het energielandschap en dorpsprojecten kunnen hierop inspelen. Het doel is om in het vernieuwende landschap de karakteristieken en de eigenheid van het historische landschap herkenbaar te houden. In het [Landschapsonwikkelingsplan](#) stelt de gemeente dat landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten uitgangspunt moeten zijn bij de ontwikkeling van de gemeente.

Benutten van koppelkansen

Koppelkansen zijn mogelijkheden om verschillende ruimtelijke en/of maatschappelijke ontwikkelingen tegelijkertijd aan te pakken. Het benutten van koppelkansen is een slimme manier om ruimtelijke ontwikkelingen effectiever en duurzamer aan te pakken. Door opgaven te combineren en rekening te houden met de omgeving, kunnen we de leefomgeving verbeteren en tegelijkertijd kosten en tijd besparen. In plaats van losse projecten, creëren we een samenhangend geheel dat meerwaarde biedt voor de omgeving. Zo wordt er werk gemaakt van een robuust en toekomstbestendig landschap.

Het benutten van koppelkansen bij de ontwikkeling van het energielandschap of een dorpsproject houdt in dat je verschillende opgaven en doelen combineert. Dit betekent dat je maatregelen die al gepland staan kunt combineren met andere doelen zoals klimaatadaptatie, vergroening of het creëren van recreatiemogelijkheden. Dit biedt ook kansen voor additionele financiering, aangezien er voor een aantal genoemde opgaven mogelijk al programma's en regelingen bestaan. Het slim combineren van de opgaven biedt daarom kansen op een meer integrale gebiedsontwikkeling.

Voorbeelden van koppelkansen:

- Klimaatadaptatie, waterberging en waterbuffers
- Natuurontwikkeling en versterking van de biodiversiteit
- Recreatieve ontwikkeling (fiets- en wandelpaden, dorpsommetjes)
- Informatievoorziening en bewustwording
- Oplaadpunten voor deelmobiliteit of OV

- Energieopslag
- Maatschappelijke doelen, zoals een dorpsmoestuin of -voedselbos, ontmoetingsplekken

In het geval van dorpsprojecten kan ook worden gekeken naar koppelkansen die 'Energiegemeenschappen' bieden. Bij het energielandschap kunnen de mogelijkheden van een 'Energiehub' verder onderzocht worden.

Uit de werksessies:

*"De **Energiecoöperatie Drentse Aa** wil graag bijdragen aan een zonnepark waar we als gemeenschap trots op kunnen zijn – een park dat duurzame energie opwekt, het landschap versterkt, biodiversiteit vergroot en waar lokaal eigenaarschap en maatschappelijke meerwaarde van belang zijn."*

3. Natuurlijk – meerwaarde voor de natuur

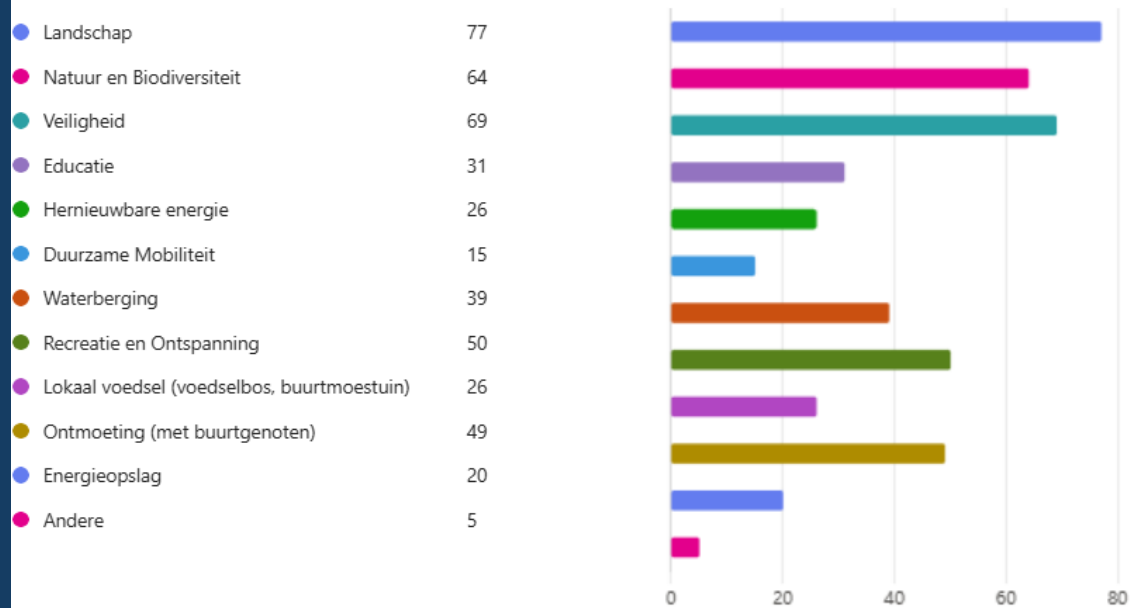
De Nederlandse natuur staat onder druk. Recent is duidelijk geworden dat er meer aandacht nodig is voor behoud en versterking van de biodiversiteit buiten de natuurgebieden. Het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) stelt dat, om de Nederlandse biodiversiteitsdoelen te halen, de huidige meer sectorale aanpak in de natuurgebieden gecombineerd dient te worden met een meer integrale natuurinclusieve aanpak die ook het agrarisch en het stedelijk gebied omvat.

Ook zonneparken kunnen bijdragen aan de versterking van de natuur en de biodiversiteit. Dat kan door een het behoud, het herstel of de versterking van landschapselementen om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen of door een deel van het gebied in te richten met nieuwe beplanting, wat bijdraagt aan het versterken van het landschap. Ook natuurinclusieve ingrepen in en rond het energielandschap of een dorpsproject kunnen een bijdrage leveren. Ecologische maatregelen, waar de landschappelijke inpassing ook toe wordt gerekend, maar ook maatregelen zoals faunapassages en het ecologisch beheer helpen soorten te overleven en zich op nieuw te vestigen of te verplaatsen. Door bij de aanleg van landschapselementen zoveel mogelijk gebruik te maken van inheemse soorten wordt groenblauwe dooradering van het gebied vergroot en de biodiversiteit versterkt. Deze soorten komen van nature voor in een bepaald gebied en zijn aangepast aan de lokale omstandigheden, zoals bodem, klimaat en interacties met andere inheemse organismen. Dit leidt tot een hogere biodiversiteit en een veerkrachtiger ecosysteem, wat essentieel is voor de gezondheid van de natuur en de mens. [De Handreiking Basiskwaliteit Natuur](#) van de provincie Drenthe geeft meer inzicht in de verschillende Drentse landschapstypen, de bijbehorende landschapselementen en soorten dieren en planten.

Uit de enquête en dorpscafés:

Zowel in de enquête als tijdens de zonnecafés gaven inwoners aan dat landschap en natuur belangrijke waarden zijn bij de realisatie van een dorpsproject. 92% van de respondenten geeft de leefomgeving een cijfer van 7 of hoger. Bij de realisatie van een dorpsproject gaan meerwaarde voor landschap en natuur voor een focus op de opbrengst van een dorpsproject.

Welke van de volgende onderwerpen vindt u belangrijk voor uw dorp?



Speelveld

Dit hoofdstuk beschrijft het geldende beleid op het gebied van duurzame (zonne-) energie en ruimtelijke ordening. Daarnaast worden kort een aantal adviezen zonder juridische status beschreven.

Bestaand beleid

Klimaatakkoord van Parijs

Het akkoord van Parijs (ook Parijs-akkoord of klimaatakkoord, 2015) is een internationaal verdrag gesloten door 159 lidstaten van de Verenigde Naties. Het belangrijkste doel van het Klimaatakkoord is om de opwarming van de aarde niet verder te laten oplopen dan 1,5°C door de CO₂-uitstoot in 2030 met 49% te verminderen vergeleken met 1990. In 2050 moet de uitstoot van broeikasgassen met 95% afgenomen zijn.

Europese Klimaatwet

Op Europees niveau zijn in 2021 in de Europese Klimaatwet doelstellingen vastgelegd om klimaatverandering tegen te gaan. De doelstelling is om in 2030 55% minder CO₂ uit te stoten dan in 1990 en dat de EU in 2050 klimaatneutraal is. Voor de productie en bevordering van duurzame energie uit hernieuwbare bronnen is beleid vastgelegd in de richtlijn hernieuwbare energie. Het vereist dat de EU tegen 2030 ten minste 32% van haar totale energiebehoefte met hernieuwbare energie vervult.

Nationale Klimaatakkoord en energieakkoord

Op 28 juni 2019 heeft het kabinet het [Nationale Klimaatakkoord](#) gepresenteerd. Het Klimaatakkoord legt vast hoe Nederland de klimaatdoelen wil halen. Het gaat ervan uit dat in 2030, 70% van de stroom uit duurzame bronnen komt. Dat gebeurt met windturbines op zee, op land en met zonnepanelen op daken en in zonneparken. Voor wind en zon op land is afgesproken dat in 2030 minimaal 35 TWh geproduceerd moet worden.

Klimaatdoelen en klimaatwet

De Nederlandse klimaatdoelen zijn vastgelegd in de nationale [Klimaatwet](#). Behalve de klimaatdoelstellingen beschrijft de Klimaatwet ook het beleidskader rond de klimaatdoelstellingen.

Regionale energiestrategie (RES)

De uitwerking van de landelijke ambities rondom hernieuwbare energie vindt plaats binnen de energieregio's via de zogenaamde Regionale Energiestrategie (RES). De [RES van regio Drenthe](#) geeft inzicht in de manier waarop Drenthe wil bijdragen aan de nationale opgave voor de productie van hernieuwbare elektriciteit op land, de verduurzaming van de gebouwde omgeving en de energie-infrastructuur die daarvoor nodig is. De ambitie voor de opwekking van duurzame energie in Drenthe is 3,5TWh. De bijdrage van de gemeente Tynaarlo aan deze opgave bedraagt voor zon op grote daken 0.032 TWh, voor zon op kleine daken 0.028 TWh en voor zon op land 0,101 TWh. De opgave voor zon op kleine daken is gerealiseerd. Voor zon op grote daken en zon op land zal nog aanvullende opwek gerealiseerd moeten worden. Voor zon op grote daken zal de gemeente zich net als voorgaande jaren richten op het stimuleren van zon op dak bij ondernemers en agrariërs door middel van o.a. maatadviezen. Voor zon op land zal dit beleidskader initiatieven mogelijk maken.

Aangescherpte voorkeursvolgorde zon op land

De [aangescherpte voorkeursvolgorde](#) (2023) voor zonne-energie op land samengevat:

1. Daken en gevels
2. Bestaand bebouwd gebied
3. Buiten bestaand bebouwd gebied
4. Landbouw- en natuurgronden

[De provincie Drenthe hanteert de voorkeursvolgorde](#) zon door zon op dak te stimuleren en zon op landbouwgronden te limiteren en hier strenge voorwaarden aan te stellen. Ze biedt daarbij enkel de mogelijkheid om zonneparken op landbouwgrond te realiseren mits dit noodzakelijk is voor het

halen van de energiedoelstellingen zoals in de RES Drenthe afgesproken.

Omgevingsvisie provincie Drenthe

In de omgevingsvisie legt de overheid haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. De provincie Drenthe geeft in haar [Omgevingsvisie](#) aan in 2050 volledig energieneutraal te willen zijn. Als tussenstap moet het aandeel hernieuwbare energie in 2030 op 40% liggen. Om de doelen te bereiken zet de provincie volop in op energiebesparing en de productie van hernieuwbare energie. De provincie streeft naar een mix van energie uit wind, zon, biomassa en bodemenergie. De locatiekeuze voor zonneparken en windmolens is de verantwoordelijkheid van de gemeenten. Wel stelt de provincie voorwaarden aan meervoudig grondgebruik, ruimtelijke kwaliteit en participatie.

Provinciale Omgevingsverordening (POV) Drenthe

In de [Omgevingsverordening van de provincie Drenthe](#) wordt verder gespecificeerd hoe zonneparken binnen de provincie gerealiseerd kunnen worden. De verordening legt voorwaarden vast voor de locatie, schaal en impact van zonneparken. Er wordt bijvoorbeeld gekeken naar de ruimtelijke inpassing, landschappelijke waarden en effecten op de natuur. Zonneparken moeten voldoen aan strikte eisen voor bijvoorbeeld het behoud van de biodiversiteit, de bescherming van cultuurhistorische waarden en het behoud van landschappelijke kwaliteit. Daarnaast wordt in de verordening benadrukt dat lokale overheden en belanghebbenden betrokken moeten worden. In de Omgevingsverordening is ook het [maximum oppervlakte zonne-akkers² per gemeente](#) vastgesteld. Voor de gemeente Tynaarlo geldt een maximum oppervlakte van 101 hectare.

Beleidsregel Zon provincie Drenthe

De [Beleidsregel Zon](#) is een uitwerking van het huidige omgevingsbeleid voor de aanleg van zonneparken in Drenthe. Met deze beleidsregel kan worden gestuurd op de ruimtelijke kwaliteit, versterking van de natuur en burgerparticipatie. Deze beleidsregel is verder uitgewerkt in de volgende handreikingen:

Natuurherstelverordening (NHV)

Sinds 2024 geldt de Europese Natuurherstelverordening (NHV), die voortbouwt op bestaande natuurrichtlijnen en aanvullende hersteldoelen formuleert voor zowel Natura2000-gebieden als daarbuiten. De NHV bevat duidelijke termijndoelen voor 2030, 2040 en 2050. Nederland moet uiterlijk 1 september 2026 een eerste versie van een nationaal "Natuurplan" bij de Europese Commissie indienen, waarin wordt uitgewerkt hoe de nationale natuurhersteldoelen zullen worden gerealiseerd en op welke wijze deze worden afgestemd op andere ruimtelijke opgaven zoals woningbouw, landbouw en defensie. Voor zonneparkprojecten betekent dit dat in de verdere planontwikkeling rekening gehouden zal worden met deze toekomstige, nog nader te concretiseren kaders.

Omgevingsvisie Tynaarlo

In de omgevingsvisie legt de gemeente Tynaarlo haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving tot 2040 vast. Een belangrijk thema vormt de energietransitie. De gemeente Tynaarlo wil tot 2030 een CO₂-reductie van 45% realiseren en in 2050 een reductie van 95% ten opzichte van 1990. Daarbij wil de gemeente zoveel mogelijk in haar eigen energiebehoefte voorzien. De gemeente heeft zich als doel gesteld om tot 2030 circa 100 hectare aan zonnevelden te realiseren. Hiervoor heeft de gemeente een eigen zonneladder opgesteld. De zonneladder voor de gemeente Tynaarlo ziet er als volgt uit:

1. *Zon op dak en zon op veld (< 140m²);*
2. *Restlocaties;*
3. *Kleinschalige velden (<2,5 hectare) bij de dorpen;*
Het energielandschap tussen de A28 en het Noord-Willemskanaal;
4. *Grootschalige velden op landbouwgrond.*

- [Zonneakkers Drenthe-handreiking landschappelijke inpassing](#)
- [Zonnewijzer biodiversiteit-handreiking voor de aanleg en beheer van groen op zonnevelden](#)
- [Handreiking voor participatie bij zonne- en windparken.](#)

² De maximale oppervlakte heeft betrekking op de functionele ruimte waar een zonne-akker uit bestaat. Concreet gaat het dan om zonnepanelen, onderhoudspaden, voertuigpaden anders dan onderhoudspaden, schaduwval, transformatoropstellingen, omvormers, schakelstations, infrastructuur, onderhoudsgebouwen, en hekwerken. Eventuele overige aanverwante zaken, zoals landschappelijke inpassing en groenstructuren, worden niet meegeteld.

Programma Duurzaamheid gemeente Tynaarlo

In het [Programma Duurzaamheid](#) spreekt de gemeente de ambitie uit om in 2030 een CO₂-reductie van 49% en in 2050 een CO₂-reductie van 95% ten opzichte van 1990 te realiseren. De gemeente zet in op CO₂-reductie door onder meer energiebesparing en het opwekken van duurzame energie. In het programma staat de ambitie beschreven in 2030 tussen 745 en 1.090 TJ per jaar aan hernieuwbare energie op te wekken op het grondgebied van gemeente Tynaarlo.

Daarbij wordt de voorwaarde gesteld dat de inpassing van de energietransitie in de leefomgeving voor inwoners zo acceptabel mogelijk plaatsvindt en dat de kansen die de energietransitie met zich meebrengt zoveel mogelijk worden benut voor inwoners. De gemeente wil lokale initiatieven stimuleren en een impuls geven. Opbrengsten van projecten vloeien (deels) terug naar de dorpen en lokale gemeenschappen, zodat ter plekke geïnvesteerd kan worden in leefbaarheid.

Landschapsonwikkelingsplan Tynaarlo

Het [Landschapsonwikkelingsplan van de gemeente Tynaarlo](#) (LOP) van Tynaarlo is een beleidsdocument dat ambities en doelen voor de toekomst van het landschap vastlegt, rekening houdend met de natuurlijke kenmerken, de cultuurhistorische waarden en de wensen van de inwoners. Het LOP van Tynaarlo is geen statisch document, maar een leidraad voor de verdere ontwikkeling van het landschap. Het LOP benoemt en beschermt de belangrijkste natuur- en landschapswaarden in de gemeente en geeft aan hoe toekomstige ontwikkelingen, zoals nieuwbouw of infrastructuur, op een goede manier in het landschap kunnen worden ingepast. Ook wordt in het LOP verwezen naar regionale betekenis van de bundel van infrastructuur (Koningsas) tussen Assen en Groningen en het bijbehorende ambitieniveau.

Overige beleidsadviezen en -onderzoeken

Gedragscode zon op land

De [Gedragscode Zon op Land](#) van brancheorganisatie Holland Solar richt zich op het bevorderen van duurzame en verantwoorde ontwikkeling van zonneparken. De code bevat richtlijnen voor het integreren van zonne-energieprojecten in het landschap, met nadruk op het minimaliseren van negatieve effecten op natuur en omgeving. Er wordt gestreefd naar transparante communicatie met lokale gemeenschappen en betrokkenen. Ook is er aandacht voor de ecologische en sociale impact, waaronder maatregelen voor biodiversiteit en het betrekken van lokale partijen. De gedragscode bevordert samenwerking met overheden en andere belanghebbenden om zonne-energieprojecten op een verantwoorde, efficiënte en duurzame manier te realiseren.

Ruilverkavelingslandschap

Om de kwaliteiten van het ruilverkavelingslandschap van Harry de Vroome verder uit te werken binnen het beleidskader is de heer Henk van Blerck, landschapsarchitect van Schokland en Water bij de ontwikkeling betrokken. Tijdens de participatiebijeenkomsten zijn door hem samen met bewoners en geïnteresseerden, boeiende ideeën ontstaan over een zorgvuldige inpassing van Zon-op-Land in het ruilverkavelingslandschap.

Gedurende het proces werd echter ook duidelijk dat deze aanpak een grote mate van maatwerk en precisie vergt. Deze gedetailleerdheid is moeilijk te vatten in het voorliggende abstractere beleidskader zonder de kansen en kwaliteiten van andere dorpen en deelgebieden in het ruilverkavelingslandschap te kort te doen.

Vandaar dat in het beleidskader Zon-op-Land gekozen is voor regels die aansturen op de beoogde kwaliteit maar ook om ruimte te laten voor een kwalitatieve uitwerking of maatwerk. Dit is in het beleidskader gecombineerd met concrete voorbeelden uit de participatiesessies.

Drentsche Aa, Landschap met energie

Het document "[Drentsche Aa, landschap met energie](#)" onderzoekt de mogelijkheden om duurzame energieoplossingen te integreren in het landschap van het Drentsche Aa-gebied. Er wordt gepleit voor het zorgvuldig kiezen van locaties voor zonneparken, waarbij rekening wordt gehouden met de impact op het landschap, de biodiversiteit en de ecologische waarde. Het document stelt dat als er één gebied in het NP Drentsche Aa is dat zich leent voor een (gedeeltelijke) inrichting als energielandschap dan is dat rond Vries en Tynaarlo. Het bedrijventerrein Vriezerbrug biedt mogelijkheden qua ruimte, aansluiting op het net en bereikbaarheid. Investerings in een energielandschap kunnen een kans zijn om de voorgestelde maatregelen voor lokale verbindingen te verwezenlijken. Het gebied heeft wel degelijk kwaliteit.

Beleidskader voor dorpsprojecten

Inleiding

Dit beleidskader is van toepassing op **dorpsprojecten** om energie op te wekken door middel van zonnepanelen op land in de gemeente Tynaarlo (in dit stuk verwijzen wij verder naar '**dorpsproject**'). Het gaat om projecten met een netto oppervlakte van minimaal 140m² tot maximaal 2,5 hectare³. Door de aanleg van zonnepanelen te combineren met de aanleg van groenzones kan het gaan om een grotere bruto oppervlakte (tot 4,5 hectare).

Mocht een dorp besluiten om zelf elektriciteit op te willen wekken door middel van zonnepanelen op land, dan is het **beleidskader voor dorpsprojecten** van toepassing. Hierin stelt de gemeente de randvoorwaarden en spelregels om zowel meerwaarde voor de (dorps-)samenleving, het landschap en de natuur een plek te geven bij de ontwikkeling van nieuwe plannen. Bij de dorpsprojecten gelden de drie pijlers voor een beleidskader.

1. **Mensenwerk:** Een dorpsproject kan alleen tot stand komen op basis van een initiatief vanuit, en voldoende draagvlak binnen het dorp. In principe is een dorpsproject gericht op voorziening in de eigen energiebehoefte;
2. **Maatwerk:** Een dorpsproject moet passen bij de schaal van het dorpslandschap met brinken, esranden, beekdalranden en dorpshoven op de overgang naar de veldontginningen;
3. **Natuurlijk:** In een dorpsproject wordt de biodiversiteit en ecologische samenhang binnen het landschap vanaf het begin tot het einde versterkt.

In dit hoofdstuk worden de drie pijlers verder uitgewerkt, gecombineerd en afgebakend in een set spelregels.

Uit de omgevingsvisie

'Uit de gesprekken met inwoners tijdens de participatieronde komt naar voren dat inwoners zeer betrokken zijn bij de energieopgave en dat zij daar graag een bijdrage aan willen leveren. De sterke gemeenschapszin biedt de dorpen houvast om de energieopgave voor het eigen dorp gemeenschappelijk te realiseren, bijvoorbeeld door het oprichten van een dorpsenergiecoöperatie. De dorpen beslissen dan zelf hoe ze de energietransitie vormgeven en eventuele revenuen kunnen in het dorp worden ingezet, bijv. t.b.v. maatschappelijke voorzieningen, verdere verduurzaming of landschappelijke kwaliteit. De gemeente wil dan ook ruimte bieden aan dorpsenergiecoöperaties om onder eigen beheer kleinschalige zonnenvelden te ontwikkelen, goed ingepast in het landschap. (...)

Kleinschalige zonnenvelden bij dorpen worden ingepast in bestaande of nieuw aan te leggen dorpshoven van houtwallen, singels of bosjes. Het kleinschalige esdorpenlandschap leent zich niet voor grootschalige zonnenvelden, zeker niet op de essen en in de beekdalen. Wel zijn er mogelijkheden voor meer kleinschalige zonneakkers bij de dorpen (tot 2,5 hectare), mits goed ingepast in het landschap. Dergelijke kleine velden zijn vooral interessant voor lokaal eigendom, zoals dorpsenergiecoöperaties. Het is daarbij wel van belang te kiezen voor een goede landschappelijke inpassing en voor het versterken van de biodiversiteit. Ook kan inpassing door

³ De Provinciale Omgevingsverordening stelt dat voor kleinschalige lokale initiatieven gelden in de basis dezelfde voorwaarden als voor grootschalige commerciële initiatieven, maar dat voor initiatieven kleiner dan 140 m² de regels niet van toepassing zijn. Deze zonne-akkers zijn zo kleinschalig dat separate regulering naast de bescherming die uitgaat van de kernkwaliteiten niet noodzakelijk wordt geacht.

middel van grondwalle (half ingraven, half ophogen) worden overwogen, waardoor panelen onder ooghoogte blijven en de achterkant van panelen niet zichtbaar is. (...)

De dorpen krijgen de ruimte om met voorstellen te komen voor het ontwikkelen van kleinschalige velden, goed ingepast in het landschap en bij voorkeur met voldoende ruimte tussen de zonnepanelen om ook de biodiversiteit te versterken. Daarbij gaat het om een netto oppervlakte aan zonnepanelen van maximaal 2,5 hectare. Door de aanleg van zonnepanelen te combineren met de aanleg van groenzones kan het gaan om een grotere oppervlakte (tot 4,5 hectare). In ieder geval moet sprake zijn van minstens 50% lokaal eigendom.'

Uit de enquête:

67% van de respondenten vindt zonne-energie belangrijk voor de energietransitie. Tegelijkertijd geven zij aan een sterke voorkeur te hebben voor zonnepanelen op daken en op 'restlocaties' boven zonneparken rond de dorpen en in het landschap.

Netcongestie en Energiegemeenschappen

Voor het energielandschap is ruimte op het net gereserveerd. Voor de dorpsprojecten ligt dat anders: daar is de komende jaren geen ruimte op het elektriciteitsnet voor beschikbaar. Dat betekent niet dat er niets mogelijk is, maar het vraagt om andere oplossingen. Wek om te beginnen niet meer op dan dat het dorp verbruikt. En kijk ook naar combinaties met lokale opslag en laadinfrastructuur.

Energiegemeenschappen bieden hier kansen. Via energiegemeenschappen kunnen burgers, lokale overheden en kleine ondernemingen samen energie opwekken, delen en verkopen. Volgens de Energiewet is een energiegemeenschap een juridische entiteit die voor haar leden, vennoten of aandeelhouders activiteiten verricht op de energiemarkt, die niet gericht is op het maken van winst en die als hoofddoel heeft het bieden van milieuvoordelen of economische of sociale voordelen in het lokale gebied waar ze werkzaam is of aan haar leden, vennoten of aandeelhouders.

Voor meer informatie, zie [NP RES](#).

Afbakening

Spelregel	Toelichting/specificatie
Een initiatief van het dorp	- o Een dorpsproject kan alleen tot stand komen op basis van een initiatief vanuit, en voldoende draagvlak binnen het dorp; - o 'Het dorp' blijft de gehele levensduur van het project voor minstens 50% eigenaar van het dorpsproject en houdt daarmee zeggenschap. - o Het college van burgemeester en wethouders kan per geval besluiten dat van een lager percentage wordt uitgegaan dan het voornoemde minimum van 50% eigendom.
De schaal van het dorpsproject moet passen bij de schaal van het dorp en het landschap	- o Er wordt niet meer elektriciteit opgewekt dan de huishoudens in het dorp gebruiken; - o Uitgangspunt hierbij is dat de energieopbrengst van 1 hectare (netto oppervlakte) voorziet in de elektriciteitsbehoefte van 300 huishoudens⁴; - o Voorbeeld: voor een dorp met 150 huishoudens geldt op basis van voorgaande een maximum van 0,5 hectare.

Uit de zonnecafés:

"De hoeveelheid opgewekte energie moet in verhouding zijn met het aantal woningen van een dorp. Anders is het uit balans. De zonneweide moet qua maat passen bij een dorp. We zouden wel kunnen nadenken over de toekomstige elektriciteitsvraag over bijvoorbeeld 15 jaar en daar rekening mee kunnen houden."

Er geldt een maximale netto oppervlakte van 2,5 hectare per dorp

- o Dit deel betreft de functionele ruimte waar een zonne-opstelling uit bestaat, inclusief de zonnepanelen, onderhoudspaden, voertuigpaden anders dan onderhoudspaden, schaduwval, transformatoropstellingen, omvormers, schakelstations, infrastructuur, onderhoudsgebouwen, en hekwerken;⁵
- o De minimale netto oppervlakte voor een dorpsproject is 140m². Kleinere projecten vallen niet onder de scope van dit beleidskader;
- o Eventuele overige aanverwante zaken, zoals landschappelijke inpassing en groenstructuren, worden niet meegeteld;⁵
- o Door de aanleg van zonnepanelen te combineren met de aanleg van extra groenzones kan kwaliteit aan de omgeving (landschap, natuur, samenleving) worden toegevoegd. Het gaat hierbij om een bruto oppervlakte van maximum 4,5 hectare. De netto oppervlakte blijft echter 2,5 hectare. De 2

⁴ Hierbij is rekening gehouden met een stijgende elektriciteitsvraag, maar tegelijkertijd ook met een toenemende efficiëntie van zonnepanelen.

⁵ Definitie Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

Enkel- of meervoudige opstellingen

extra hectares worden ingericht voor de versterking van landschap en natuur en/of maatschappelijke doelen.

- Het initiatief kan uit een enkel of meerdere clusters bestaan;
- Het opknippen in kleinere stukken (clusters), waarvan de totale netto oppervlakte niet boven het hierboven gestelde maximum uitkomt, is toegestaan als dit bijdraagt aan een beter ontwerp;
- Hierbij moet voldoende afstand tussen clusters van opstellingen worden aangehouden.

Uitgesloten locaties

Op de volgende locaties kunnen geen dorpsprojecten gerealiseerd worden:

- Binnen het NNN (Natuurnetwerk Nederland);
- Beekdalen⁶;
- Dorpsessen⁷, m.u.v. lintopstellingen langs de esrandbeplanting.
- Binnen het plangebied wordt rekening gehouden met overige ruimtelijke beperkingen zoals de aanwezigheid van (hoofd)kabels- en leidingen.

Dorpsprojecten direct aansluitend aan de gebouwde omgeving (het dorp) krijgen de voorkeur

- Door aansluitend aan bestaande gebouwde omgeving te ontwikkelen blijven landschappelijke en ruimtelijke kwaliteiten zoveel mogelijk behouden;
- Bij initiatieven verder van de gebouwde omgeving dient in de vergunningsaanvraag gemotiveerd te worden waarom de betreffende plek de landschappelijke voorkeur krijgt boven een locatie aansluitend aan de gebouwde omgeving.

Maatwerk – het landschap is leidend

Spelregel	Toelichting
Het historisch en moderne ontworpen landschap is leidend	Het landschap, inclusief natuurlijke elementen en cultuurhistorische kenmerken vormen de basis voor de inrichting en ontwikkeling van het gebied. Bodem en water zijn hierbij sturend. Dat betekent het volgende: ○ Er wordt voortgebouwd op 'het Groene Maatpak', d.w.z. de landschaps- en beplantingsstructuur die in de tweede helft van de twintigste eeuw is ontworpen en uitgevoerd en daarna beeldbepalend is opgegroeid; Het gaat om de brinken, dreven, esomrandingen en bosjes op en om de es, de beplantingen in en langs de beekdalen en dorpshoven op overgang naar de veldontginningen; ○ In dorpsprojecten gaat het meestal niet om grote zonneweides, maar om kleinere velden in dorpshoven, of

⁶ In het Landschapsontwikkelingsplan stelt de gemeente dat in de beekdalen in principe geen plaats is voor rode ontwikkelingen.

⁷ In het Landschapsontwikkelingsplan stelt de gemeente dat openheid van dorpsessen behouden moet worden.

**Eerst een landschapsvisie,
dan locatiekeuze en
ontwerp**

- lijnvormige opstellingen gekoppeld aan de brinken, dreven, es- en beekdalranden;
- Zo worden ook bij de ontwikkeling van een dorpsproject de karakteristieken en de eigenheid van het historische én moderne ontworpen (cultuur-)landschap behouden of versterkt;
- Aangebrachte versterking worden na de ontmanteling van het dorpsproject gehandhaafd. Het beheer is dan de verantwoordelijkheid van de grondeigenaar.
- Er wordt een dorpslandschapsvisie opgesteld, inclusief een beschrijving van het historisch en modern ontworpen landschap, bodem en watert als sturende systemen en de natuurlijke elementen en cultuurhistorische kenmerken en de ruimtelijke opgaven;
- De dorpslandschapsvisie is onderdeel van de vergunningsaanvraag;
- Op basis van de dorpslandschapsvisie worden mogelijke locaties voor een dorpsproject in beeld gebracht en aanvullende randvoorwaarden gedefinieerd;
- Bij het ontwerp wordt gebruik gemaakt van bestaande landschapsstructuren of worden deze versterkt;
- In de dorpslandschapsvisie en de projectplannen/vergunningaanvragen wordt uiteengezet hoe wordt bijgedragen aan behoud en ontwikkeling van de bij het plan betrokken de provinciale kernkwaliteiten (aardkundig, archeologie, cultuurhistorie, landschap, natuur);
- Bij esdorpen krijgen de volgende opties de voorkeur:
 - Het benutten van bestaande of nieuw aan te leggen 'dorpshoven' of 'veldkamers' (zie voorbeelden pagina 24 en 25);
 - Het realiseren van 'lintopstellingen' langs de es-randbeplanting (zie voorbeeld pagina 24 en 25);
- Het [Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo](#) is hierbij leidend;
- Voor de dorpen in het Drentse Aa gebied is de [Landschapsvisie Drentse Aa](#) richtinggevend.

**Ontwerpprincipes uit de
[Handreiking
landschappelijke inpassing](#)
worden gerespecteerd**

- Bij het ontwerp van het dorpsproject worden de beleidsregels van de provincie Drenthe en de ontwerpprincipes uit de [handreiking Landschappelijke Inpassing van de provincie Drenthe](#) gehanteerd⁸;

⁸ Deze handreiking gaat vooral in op grotere zonnevelden en behoeft een nadere uitwerking voor kleinschaliger dorpsprojecten in dorpshoven en aan lijnvormige landschapselementen. In het kader van deze verkenning is hiermee wel een begin gemaakt. Deze dient echter samen met dorpelingen nader uitgewerkt te worden. Daarin moet ook meegenomen worden hoe deze kleinschaliger invullingen de biodiversiteit en ecologische structuur van (het patroon van) bestaande landschapselementen kunnen versterken. Bijvoorbeeld door een bosrand om de es een brede mantel-zoomvegetatie te bieden waarin de zonnepanelen zijn opgenomen. Ook nadat zonnevelden weg zijn vormen ze dan een verrijking voor de biodiversiteit en ecologische samenhang

Creëer meerwaarde door het benutten van koppelkansen

- Panelen, hekken, omvormers, trafohuisjes worden aan het zicht onttrokken door goede landschappelijke inpassing, zoals het versterken of aanbrengen van gebiedseigen landschapselementen.
- Initiatiefnemers brengen koppelkansen in kaart en onderzoeken de mogelijkheden van deze koppelkansen en maken in de vergunningsaanvraag gemotiveerd duidelijk welke koppelkansen wel en niet worden benut. De volgende koppelkansen worden hier in ieder geval in meegenomen:
 - Recreatief gebruik, bijvoorbeeld in de vorm van dorpsommetjes, ontmoetingsplekken;
 - Klimaatadaptatie, waterberging;
 - Lokaal voedsel: dorpsmoestuin, voedselontmoetingsplek, voedselbos;
 - Educatie, informatie en bewustwording over klimaatverandering, de energietransitie, natuur en landschap;
 - Opslag van energie;
 - Laadinfrastructuur en duurzame (deel)mobilititeit;
 - Onderzoek samen met inwoners de mogelijkheden voor een energiegemeenschap.
 - Bij het benutten en realiseren van koppelkansen wordt negatieve impact op omliggende woningen, erven en bedrijven voorkomen;

Voorkom overlast voor de omgeving

- Tijdens en na aanleg zijn verkeersbewegingen en werkzaamheden niet toegestaan tussen 19.00 uur en 7.00 uur, tenzij in het geval van calamiteiten;
- Het park wordt 's nachts niet verlicht. Zo wordt donkerte als kernkwaliteit van het gebied bewaard. Overige lichtbronnen binnen het zonnepark mogen geen hinder in de omgeving veroorzaken.;
- Eventuele beveiligingscamera's mogen niet gericht zijn op percelen en toegangswegen van omwonenden;
- Toegangswegen t.b.v. aanleg en beheer worden zo gerealiseerd dat de overlast voor omwonenden zoveel mogelijk beperkt wordt.
- Geluidsoverlast van omvormers, transformatoren en andere installaties wordt beperkt door deze op voldoende afstand van woningen te plaatsen.

Na ontmanteling wordt het plangebied op een verantwoorde manier naar de oorspronkelijke staat teruggebracht

- De initiatiefnemer(s) ruimen aan het einde van het dorpsproject de installatie op;
- Bij de bouw van het project wordt zoveel mogelijk gebruik van circulaire materialen;

- Bij de bouw van het project wordt gestreefd naar het gebruik van duurzaam geproduceerde zonnepanelen en overige onderdelen van de installatie;
- De toegepaste zonnepanelen dienen PFAS-vrij te zijn;
- Een afvalplan is onderdeel van het projectplan. Hierbij wordt aan de voorkant in het projectplan aangegeven welke afvalstromen bij ontmanteling vrij komen en wat er mee gaat gebeuren.
- De initiatiefnemers brengen na ontmanteling de zonneparken terug naar de oorspronkelijke functie, tenzij een andere functie is afgesproken.
- Deze functie na ontmanteling staat in de vergunningsaanvraag;
- Maatregelen ter versterking van het landschap en/of de biodiversiteit die tijdens de aanleg of het beheer van het dorpsproject zijn gerealiseerd worden gehandhaafd.

Vergunningsaanvraag

- In de vergunningsaanvraag wordt aannemelijk gemaakt dat aan bovenstaande voorwaarden is voldaan.

Belangrijke documenten

[Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo](#)

[Landschapsvisie Drentsche Aa](#)

[Zonneakkers in Drenthe, handreiking landschappelijke inpassing](#)

[Handreiking basiskwaliteit natuur Drenthe](#)

[Ontwerpgids DOET \(Drentse Ontwerp en Energie Tafel\)](#)

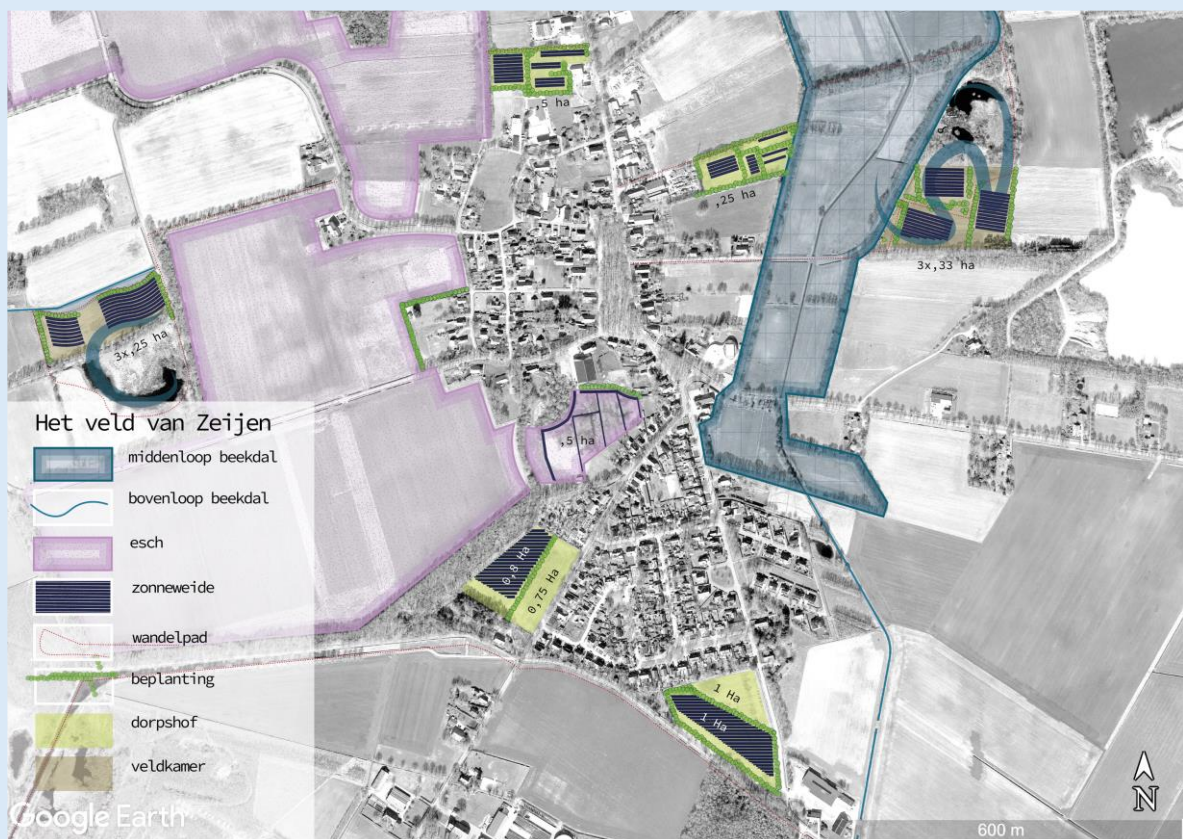
Uit de zonnecafés:

"Je zou ook rekening kunnen houden met bepaalde koppelkansen die bijdragen aan de leefbaarheid van het dorp, bijvoorbeeld een laadpunt voor een bus waardoor deze verder kan rijden. In zo'n geval kun je iets meer opwekken."

Voorbeeld dorpshoven en veldkamers

Aangesloten aan het dorp vind je de dorpshoven die een belangrijke rol hebben in de overgang van het dorp naar de directe omgeving. Het zijn over het algemeen veldontginningen tegen het dorp aan. Vaak worden ze ook goorns genoemd.

De dorpshoven zijn klein bij het dorp en worden groter naarmate je verder het buitengebied in gaat. In de verkenning hebben we daar enkele multifunctionele ruimtes van gemaakt, die voor ongeveer de helft gevuld zijn met zonnepanelen, maar voor de andere helft andere voor het dorp belangrijke functies kan herbergen. Dat is aan het dorp, om in overleg met grondeigenaren en met gemeente als bemiddelaar tot mooie gewenste dorpshoven te komen. Verder van het dorp, maar in de marge van de landbouwgronden zijn toch ook mogelijkheden bekeken, als optie voor de afstemming tussen landbouw en natuur. Daarom hebben we ook op twee plekken een grotere veldkamer verkend, gekoppeld aan bestaande natuurgebiedjes. Daar liggen ook kleinschalige mogelijkheden voor vee om het groen te onderhouden. Deze zonnedorpshoven en veldkamers van Zeijen zijn in een ecologische veldopstelling in landschappelijk 'veldkamers' ingepast met een dichte randbeplanting.



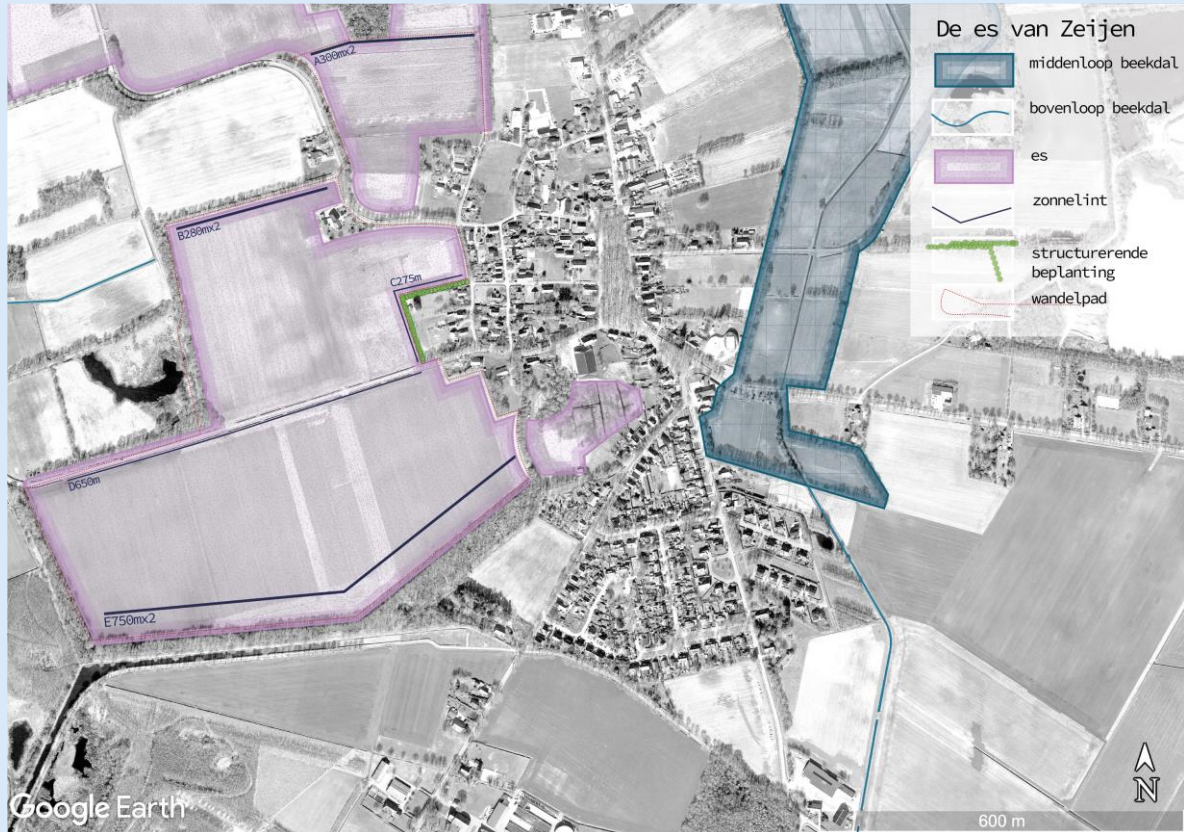
Voorbeeld de energieke es: Lintopstellingen langs de esrandbeplanting

Karakteristiek voor de es is de grote open ruimte bij het dorp. Deze is omgeven door beplanting. Deels bestaat die uit bosstroken, deels uit wegbeplantingen die in de ruilverkaveling zijn aangebracht. De plantafstand van de bomen (eiken) is met zes tot acht meter veel korter dan tegenwoordig vaak wordt toegepast. Onder de eiken is vaak ook struweel aangeplant. Er is zo veel mogelijk gestreefd naar een aaneensluitende omranding van de es. Losse historische bosjes en veentjes kunnen als enclave in die open ruimte liggen. De wegen over de es zijn onbeplant om de open ruimte niet te

verstoren. De wegen en de bermen zijn eigendom van de gemeente. In het voorbeeldontwerp zijn vier linten opgenomen. Ze volgen de oostwestranden van de es-ruimte. Twee van de linten liggen langs de zuidkant van een noordelijke randbeplanting. De linten liggen niet langs een openbare verharde weg, hoogstens een zandpad. Er kan een ecologisch interessante biodiverse mantelzoomvegetatie ontwikkeld worden langs en tussen het lint. Eén lint loopt langs de noordkant van de zuidelijke es-omranding. Deze is vanwege de 'groene schaduwwerking' op enige afstand van de randbeplanting geplaatst. De zone tussen de rand en het panelen-lint kan als biodiversiteitstrook worden ontwikkeld. Of is hier een wandelpad mee te combineren? Het vierde lint gaat midden over de es en is gecombineerd met de (te verbreden) berm van de Zuiderstraat.



Op de foto zie je de stevige es-omranding. Door de schaduw-werking en het perspectief van de weidse es ontstaat een donkere rand. In deze rand valt de zwarte lijn in kleur met zonnepanelen niet op. Halverwege schuift de lijn naar onder en wordt het weer sterk zichtbaar. Bij de landschappelijke inpassing van zonnepanelen wordt meestal gedacht aan 'technische' benaderingen die gericht zijn op zichtbaarheid of juist onzichtbaarheid van zonnepanelen. Landschappelijke inpassing is meer dan dat alleen.



N.B. Het gaat hierboven nadrukkelijk om voorbeelden.

Natuurlijk – meerwaarde voor de natuur

Spelregel

Toelichting

Het zonneproject draagt bij aan de versterking van de biodiversiteit

- o Meerwaarde voor natuur een integraal onderdeel van het ontwerp en de inrichting van een dorpsproject;
- o Stuur op systeemversterking: neem maatregelen ter versterking van het landschap en landschapselementen, het watersysteem en de bodem en de groenblauwe dooradering⁹;
- o In het projectplan wordt aannemelijk gemaakt dat, en toegelicht hoe, het dorpsproject bijdraagt aan het ontwikkelen van de natuur en de biodiversiteit en welke maatregelen hieraan bijdragen en hoe.

Maak bij de versterking van landschapselementen gebruik van gebiedseigen soorten

- o Bij de versterking/ het herstel van landschapselementen en de landschappelijke inpassing wordt inheems en waar mogelijk autochtoon plantmateriaal gebruikt;
- o Hierbij worden de [handreiking Basiskwaliteit Natuur van de provincie Drenthe](#) en de [Zonnewijzer biodiversiteit – Handreiking voor de aanleg en beheer van groen op zonnevelden](#) gebruikt.

Creëer meerwaarde voor natuur door specifieke inrichtings- en beheermaatregelen

- o Maatregelen kunnen betrekking hebben op de randen of het vlak (onder en tussen de panelen), maar ook op de interactie/verbinding met de omgeving. Sommige maatregelen kunnen voor de bouw genomen worden.
- o Het dorpsproject wordt ecologisch beheerd (zowel m.b.t. de randen als het vlak). Hiervoor wordt een beheersplan opgesteld dat onderdeel uitmaakt van het projectplan en de vergunningsaanvraag.
- o Een nulmeting door een onafhankelijk gespecialiseerd bureau maakt onderdeel uit van de vergunningsaanvraag en vormt de basis van toekomstige monitoringsacties;
- o Bij voorgaande punten wordt gebruik gemaakt van onderstaande documenten.

Documenten

[Handreiking Basiskwaliteit Natuur van de provincie Drenthe](#)

[Zonnewijzer biodiversiteit – Handreiking voor de aanleg en beheer van groen op zonnevelden](#)

Bijlage 3. Mogelijke maatregelen ter versterking van de biodiversiteit in zonne-akkers

Bijlage 1. Mogelijkheden landschappelijke inpassing met meerwaarde voor natuur

⁹ Groenblauwe dooradering, ook wel bekend als GBDA, is een benadering waarbij een netwerk van groene en blauwe elementen, zoals houtwallen, sloten en heggen, wordt geïntegreerd in het landschap. Dit netwerk verbetert de biodiversiteit, verbindt natuurgebieden en draagt bij aan een veerkrachtiger en aantrekkelijker landschap.

Uit de enquête: Welke van de onderstaande opstellingen spreken u aan?



36 %

Foto: Wim ten Brinke



31 %



33 %



15 %



12 %



30 %

Mensenwerk – inwonersparticipatie

Spelregel	Toelichting
Belanghebbenden	○ Bij dorpsprojecten geldt dat alle inwoners van het dorp worden beschouwd als belanghebbenden en de kans moeten krijgen om gelijkwaardig te participeren op basis van co-creatie; ○ Onder co-creatie wordt verstaan: een vorm van samenwerking, waarbij alle inwoners van het betreffende dorp de mogelijkheid hebben om deel te nemen aan en invloed uit te oefenen op het proces en het resultaat ervan; ○ Voor de afbakening van een 'dorp' worden de grenzen van 'buurt', inclusief 'verspreide huizen' van CBS Cijfers op de Kaart gebruikt. ○ Bij de grote kernen Vries en Zuidlaren kan in overleg met de gemeente worden besloten om participatie te beperken tot de inwoners van een deel van het dorp. De gemeente bepaalt in dit geval wie wel en niet betrokken moet worden. ○ Overige belanghebbenden en belangengroepen die de mogelijkheid moeten krijgen om deel te nemen aan het participatieproces zijn onder meer: ○ omwonenden uit een buurdorp die binnen 200 meter van de mogelijke locatie(s) wonen; ○ grondeigenaren met terreinen binnen 200 meter van de mogelijke locaties, waaronder agrariërs, de Boermarke en terreinbeherende organisaties (natuurorganisaties zoals Het Drentse Landschap, Staatsbosbeheer of Natuurmonumenten); ○ lokale natuur- en landschapsgroepen, lokale energieinitiatieven; ○ vertegenwoordigers van overige gebruikers van het gebied (bijvoorbeeld de lokale jagersvereniging, de recreatiesector).

Uit de zonnecafés:

"Het traject hoort niet te beginnen met een projectidee maar daar hoort een stap voor te zitten: het sonderen in het dorp. Begin met draagvlak te creëren in het dorp, het gesprek aan te gaan. (...). Vervolgens kun je met voldoende draagvlak de stap maken naar een potentiële locatie of een projectidee. Hierbij is het van belang dat je het voorwerk zorgvuldig hebt gedaan, dat je de tijd neemt voor het creëren van draagvlak door de gesprekken aan te gaan".

Uit de enquête:

94% van de respondenten geeft aan dat ze het belangrijk vinden dat inwoners mogen meepraten over de plannen voor een nieuw dorpsproject bij hun dorp. 49% geeft aan dat het waarschijnlijk is dat ze deel zouden nemen aan de gesprekken over een dorpsproject (score 7 of hoger). 23% geeft aan dat het waarschijnlijk is dat ze niet deelnemen (0-4)) en 23% is neutraal (5-6). 24% zegt voorstander te zijn van een klein zonnepark bij hun dorp. Bijna twee derde zegt geen voorstander te zijn.

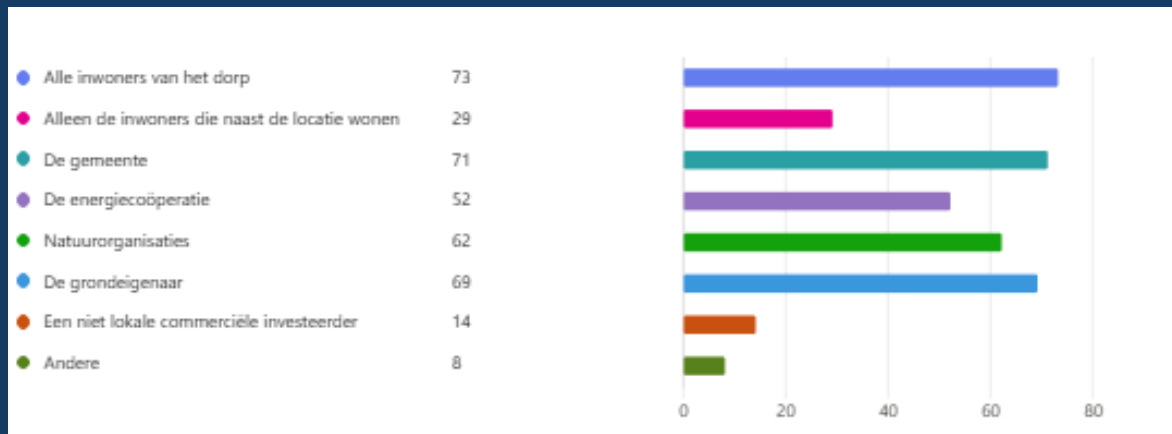
Op basis van een lokaal initiatief

- Een dorpsproject kan alleen tot stand komen op basis van een initiatief vanuit en voldoende draagvlak binnen het dorp;
- Iedere inwoner van het dorp van 18 jaar of ouder kan initiatiefnemer zijn;
- In de praktijk zal het vaak om een groepje individuen of bijvoorbeeld de werkgroep duurzaamheid gaan.

Het dorp en overige belanghebbenden kunnen meedoen

- Ervaringen, kennis en ideeën van belanghebbenden worden optimaal benut om de kwaliteit van een plan zo goed mogelijk maken, en op deze manier waarde toe te voegen voor het dorp, het landschap, de natuur (flora en fauna) en het milieu.
- Alle inwoners van het dorp krijgen de mogelijkheid om deel te nemen aan het hieronder beschreven participatietraject;
- De initiatiefnemers brengen via een 'omgevingsanalyse' alle de overige belanghebbenden in kaart;
- Betrek daarnaast overheden, waaronder de gemeente en het waterschap, de netbeheerder;

Uit de enquête: Stel er wordt een plan gemaakt voor een klein zonnepark naast uw dorp, wie moet er volgens u dan aan tafel zitten om mee te praten over de plannen?



Eerste dorpsbijeenkomst

- De eerste stap is het organiseren van een informatiebijeenkomst voor de bewoners van het dorp;
- De initiatiefnemer(s) organiseren deze bijeenkomst, mogelijk in overleg met de dorpsbelangenorganisatie;
- Het doel van deze bijeenkomst is om het gesprek te voeren en te onderzoeken of er draagvlak is om een eigen dorpsproject te starten en de mogelijkheden daartoe te onderzoeken.
- Hiervoor wordt een aantal stappen doorlopen:
 - Alle inwoners worden minimaal drie weken van tevoren schriftelijk uitgenodigd voor deze bijeenkomst. In de uitnodiging wordt het doel van de bijeenkomst duidelijk toegelicht;

- Alle op dat moment beschikbare relevante informatie wordt met inwoners gedeeld. Er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk transparantie;
- Tijdens deze bijeenkomst krijgen inwoners informatie over de mogelijkheden om zelf een dorpsproject te realiseren, de voor- en nadelen en de spelregels die hiervoor gelden;
- Tijdens deze bijeenkomst krijgen inwoners de gelegenheid om vragen te stellen en te laten weten wat zij ervan vinden. Ook kunnen zij hun adviezen, zorgen en ideeën kwijt over een mogelijk dorpsproject;
- Tijdens deze bijeenkomst wordt geïnventariseerd of dorpsbewoners de mogelijkheid voor een eigen dorpsproject verder willen verkennen;
- Mocht er voldoende draagvlak zijn, dan wordt er tijdens deze bijeenkomst een werkgroep gevormd;
- Voldoende draagvlak in dit stadium verwijst naar de verkenning. Er wordt hier nog geen besluit genomen over de realisatie van een dorpsproject;
- De werkgroep neemt namens het dorp de regie om de mogelijkheden voor een dorpsproject verder te verkennen en uit te werken. De eerste stap is het maken van een participatieplan.

Participatieplan t.b.v. co-creatie

- De werkgroep stelt een participatieplan op;
- In het participatieplan leggen dorpsgenoten de afspraken vast over hoe participatie in het proces vorm krijgt;
- Belangrijke onderdelen van het participatieplan zijn:
 - De werkvormen, de doelstellingen en de verschillende activiteiten;
 - De stappen, de planning en de aanpak om tot het dorpsproject te komen;
 - De rollen en bevoegdheden van de verschillende partijen;
 - De manier waarop afspraken worden vastgelegd;
 - De manier waarop werkgroep, inwoners en overige belanghebbenden betrokkenen worden met elkaar communiceren;
 - De manier waarop inwoners en ander belanghebbenden vooraf de juiste achtergrondinformatie ontvangen, bijvoorbeeld door het opzetten van een online omgeving met alle relevante documenten. Hierbij wordt gestreefd naar maximale transparantie;
 - Een planning;
- De volgende stappen maken onderdeel uit van het participatietraject en moeten worden doorlopen:
 - Het opstellen van een landschapsvisie, de locatiekeuze, ontwerp en inrichting, beheerplan en

financiële participatie gebeuren op basis van co-creatie;

- Een ontwerpssessie met aandacht voor een goede landschappelijke inpassing, inrichting, meerwaarde voor natuur, het beheer en het benutten van koppelkansen;
- Een werksessie financiële participatie over de mogelijkheden van financiële deelneming, en de aanwending van de opbrengsten t.b.v. het dorp;
- Presentatie van het projectplan en verantwoording met betrekking tot het doorlopen participatietraject;
- Het participatieplan wordt voorgelegd aan de inwoners van het dorp. Eventuele suggesties/ aanvullingen worden verwerkt;
- De werkgroep is verantwoordelijk voor het organiseren van het participatieproces volgens het participatieplan. De samenstelling van de werkgroep kan veranderen.

Projectplan

- Het resultaat van het co-creatieproces is een projectplan;
- Het projectplan bestaat minimaal uit de volgende onderdelen:
 - Een dorpslandschapsvisie;
 - Een ontwerp en inrichtingsplan;
 - Een beheerplan;
 - Een plan voor de ontmanteling aan het einde van het project met behoud van de landschap- en natuurversterkende maatregelen;
 - De mogelijkheden tot financiële deelneming en de aanwending van de opbrengsten;
 - Een verslag van het doorlopen participatietraject.
- Bij het maken van een dorpslandschapsvisie en bij de ontwerpssessies wordt een erkend landschapsarchitect ingeschakeld;
- Het projectplan is onderdeel van de vergunningsaanvraag.

De dorpsbelangen-organisatie als mogelijke initiatiefnemer of faciliterende organisatie

- De dorpsbelangenorganisatie kan de initiatiefnemer zijn voor een dorpsproject;
- De dorpsbelangenorganisatie kan ook een faciliterende rol op zich nemen zonder zelf een standpunt in te nemen. Zij kan het dorpsproces ondersteunen en een rol spelen bij het informeren van inwoners en het organiseren van bijeenkomsten.

Handhaving en monitoring

- De gemeente draagt zorg voor toezicht en handhaving tijdens de bouw en bij de oplevering;
- Bij oplevering, één jaar en drie jaar na oplevering worden monitoringsacties met het dorp en andere belanghebbenden georganiseerd, mogelijk onder leiding van een expert. De Inwonersschouw zonneparken is hiervoor een geschikt instrument;

- Tijdens de monitoringsactie wordt het dorpsproject getoetst aan de dorpslandschapsvisie en het ontwerp;
- Afwijkingen worden geregistreerd en de eigenaren maken een aanpassingsplan om de plannen alsnog te realiseren;
- Tijdens deze monitoringsactie worden mogelijk extra maatregelen ter versterking van het ontwerp (landschappelijke inpassing en biodiversiteit) geïdentificeerd;
- Deze worden voorgelegd aan en besproken met de eigenaren.

Belangrijke documenten

[Handreiking voor participatie bij zonne- en windparken](#) van de provincie Drenthe

[Ontwerpgids DOET \(Drentse Ontwerp en Energie Tafel\) RES regio Drenthe](#)

Financiële participatie

Spelregel	Toelichting
Minimaal 50% lokaal eigendom: een dorpsproject van en voor inwoners	○ Minimaal 50% van het dorpsproject is en blijft eigendom van 'het dorp'; ○ Lokaal eigendom wordt geborgd door middel van een (eventueel nog op te richten) dorpscoöperatie waar alleen inwoners van het dorp lid van kunnen worden; ○ De coöperatie heeft en houdt te allen tijde een meerderheidsbelang in het dorpsproject; ○ Alle inwoners van het dorp hebben de mogelijkheid om lid te worden van de coöperatie. Leden betalen een (lage) contributie; ○ Via de coöperatie hebben de inwoners (leden) de mogelijkheid om financieel te investeren in het dorpsproject; ○ De Energiecoöperatie Drentse Aa kan een ondersteunende rol spelen, maar het eigendom en de zeggenschap liggen bij het dorp en de dorpscoöperatie; ○ Onderzoek en benut de mogelijkheden van energiegemeenschappen¹⁰.

Uit de enquête

10% van de respondenten zegt mede-eigenaar te willen worden van een mogelijk dorpsproject. 61% wil dat niet en 28% twijfelt of heeft geen mening.

¹⁰ Een energiegemeenschap is een juridische entiteit die ten behoeve van haar leden, vennoten of aandeelhouders activiteiten op de energiemarkt verricht en als hoofddoel heeft het bieden van milieuvoordelen of economische of sociale voordelen aan haar leden, vennoten of aandeelhouders of aan de plaatselijke gebieden waar ze werkzaam is, en niet is gericht op het maken van winst. Er zijn daarnaast een aantal belangrijke voorwaarden aan de energiegemeenschap verbonden: er is vrijwilligheid van participatie en de zeggenschap ligt bij de leden.

15% van de respondenten zegt te willen investeren in een dorpsproject in de vorm van financiële deelneming. 67% wil dat niet en 19% twijfelt of heeft geen mening.

Onderzoek de wenselijkheid van de volgende vormen van financiële deelneming en maak afspraken

- In het participatieproces worden de verschillende vormen van financiële participatie toegelicht;
- Inwoners bepalen samen welke vormen van financiële deelneming, naast lokaal eigendom, van toepassing zijn en maken hier afspraken over die onderdeel vormen van het projectplan;
- Hierbij wordt een 'getrapte' financiële deelneming aanbevolen:
 - Als eerste krijgen inwoners van het dorp de mogelijkheid om financieel te participeren door middel van obligaties, certificaten of aandelen;
 - Vervolgens krijgen personen van buiten het dorp de mogelijkheid om financieel te participeren door middel van obligaties, certificaten of aandelen;

Investing in het dorp via een omgevingsfonds¹¹

- Een deel van de meeropbrengsten komt ten goede van het dorp en kan worden besteed aan:
 - versterking van landschap en natuur in en rond het park of elders in het dorp;
 - sociale projecten in het dorp;
 - toevoeging van een dorpsbatterij;
 - duurzaamheidsprojecten (bijvoorbeeld de verduurzaming van huizen t.b.v. energiebesparing, plaatsen van laadpalen, ...);
 - een combinatie van bovenstaande doelstellingen;
- In de kleinere dorpen heeft het de voorkeur om de dorpsbelangenorganisatie verantwoordelijk te maken voor bestemming en beheer van het omgevingsfonds;
- In de grotere dorpen en in kleinere kernen waar de dorpsbelangenorganisatie van deze rol afziet, kan dit het best door een speciaal op te richten Stichting met vertegenwoordiging van inwoners en maatschappelijke organisaties uit de buurt;
- Per dorpsproject worden afspraken gemaakt over het bedrag dat jaarlijks in het omgevingsfonds wordt gestort. Dit is mede afhankelijk van de business case.

Omwonendenregeling

- Omwonenden en initiatiefnemers maken afspraken over mogelijk voordeel voor direct omwonenden;

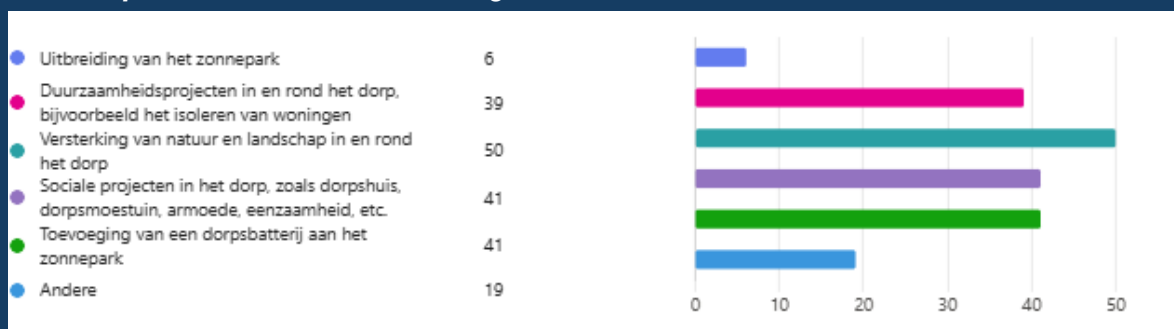
¹¹ De gedragscode Zon op Land van brancheorganisatie Holland Solar beschrijft de mogelijkheden van een omgevingsfonds als volgt:

- Het gaat om omwonenden die binnen 100 meter wonen van en direct zicht hebben op de panelen.

Uit de zonnecafés:

“Natuurlijk krijgen eerst krijgen de deelnemers een ‘nette’ vergoeding voor hun investering. Als er na deze vergoeding er nog winst overblijft, wie bepaalt waar deze meeropbrengsten aan uitgegeven mogen worden? In de kleinere dorpen is er een grote mate van naoberschap. In een klein dorp wordt er van uitgegaan dat iedereen lid is van dorpsbelangen. (...). De besteding wordt uitgezet door dorpsbelangen. In een groter dorp, voorbeeld Zuidlaren, werkt het niet zo. Daar valt het initiatief niet onder dorpsbelangen en zijn die verbandingen niet vanzelfsprekend. Daar wordt aangegeven dat je vooral het initiatief een mandaat moet geven. Anders ontstaan er eindeloze discussies.”

Uit de enquête: Waar moet de winst volgens u aan besteed worden?



Stimuleringsbeleid gemeente

Stimuleren en ondersteunen van dorpsprocessen

- De gemeente faciliteert de contacten tussen dorpen en ondersteunende organisaties (incl. subsidieregelingen) binnen de gemeente en provincie (bijv. Steunpunt lokale energieinitiatieven, provinciale subsidieregelingen);
- De gemeente faciliteert de contacten met externe experts (landschap, natuur, participatie, zonneparken, energiegemeenschappen);
- De gemeente onderzoekt of bestaande subsidieregelingen voor lokale energie-initiatieven kunnen worden ingezet voor bewonersinitiatieven voor zonneparken;
- De gemeente is beschikbaar om het beleid en de spelregels toe te lichten;
- De gemeente faciliteert de toegankelijkheid van voorgaande informatie (NB. dit kan bijvoorbeeld in samenwerking met de provincie en/of het Steunpunt Lokale Energie-initiatieven). Tot relevante informatie horen onder meer:
 - Deze spelregels;
 - Overige beleidskader en handreikingen;
 - Stappenplannen;

- Een database met relevante organisaties en experts die een ondersteunende rol kunnen spelen;
- Een database met relevante handreikingen, documenten, formats, etc.
- De gemeente toetst het participatieplan en de uitvoering ervan.

Uit de zonnecafés:

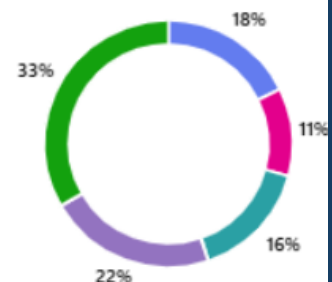
"De gemeente zou moeten faciliteren en stimuleren. Er is bijvoorbeeld behoefte aan een Toolbox voor een initiatief. Er is heel veel informatie en ondersteuning in Drenthe en landelijk en niet alleen afkomstig van de overheid (kijk een Drentse Kei, de NMFD, landelijk EnergieSamen, provincie met leningen en noem naar op). De gemeente zou moeten zorgen dat initiatieven gemakkelijk hun weg vinden in deze veelheid aan informatie en de complexiteit."

Uit de enquête:

Respondenten zijn niet erg uitgesproken over de manier waarop zij zouden financieel willen participeren. Ondersteuning en goede informatievoorziening om tot een beslissing te komen is daarom belangrijk.

Stel er wordt een klein zonnepark bij uw dorp aangelegd, welke van deze opties voor lokale betrokkenheid bij een zonnepark spreekt u dan het meest aan?

● Mede-eigenaarschap: Omwonenden profiteren risicodragend mee als mede-eigenaar van een...	17
● Financiële deelname: Omwonenden nemen risicodragend deel aan een project, bijvoorbeeld...	11
● Omgevingsfonds: Een deel van de opbrengsten komt ten goede aan maatschappelijke doelen in de...	15
● Omwonendenregeling: Direct omwonenden ontvangen voordeel, bijvoorbeeld in de vorm van...	21
● Ik weet het niet / geen van deze opties	32



Beleidskader voor het energielandschap

Inleiding

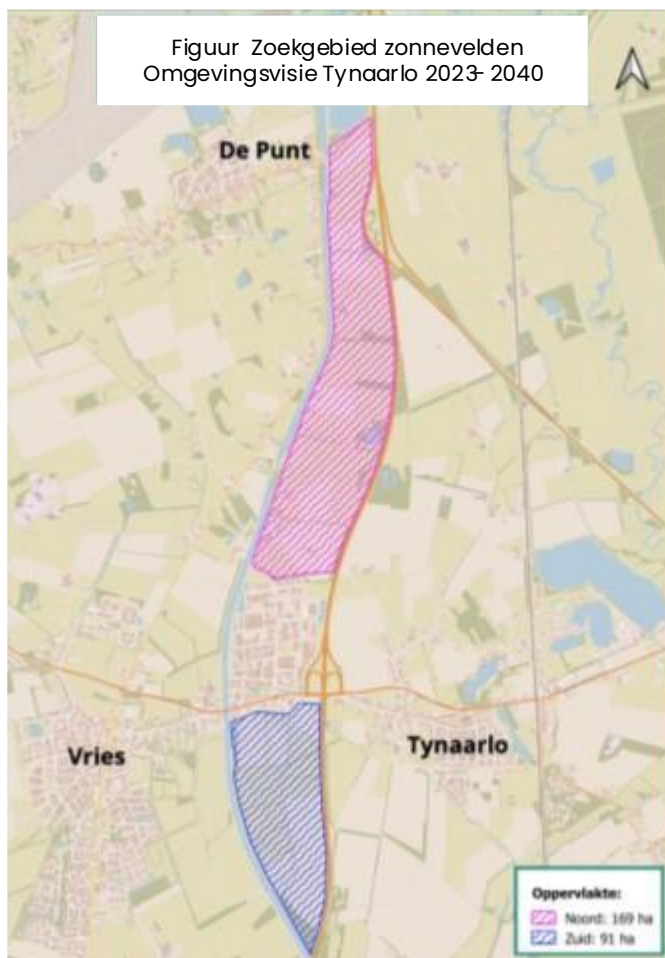
In de Omgevingsvisie heeft de gemeente Tynaarlo het gebied tussen de A28 en het Noord-Willemskanaal aangewezen als zoekgebied voor een energielandschap (zie figuur 1). De totale oppervlakte van het zoekgebied betreft 260 hectare. 91 hectare daarvan bevindt zich ten zuiden van het bedrijventerrein Vriezerbrug en de overige 169 hectare ten noorden van dit bedrijventerrein. Bijlage 4 geeft een toelichting waarom juist dit gebied gekozen is als zoekgebied.

Het zoekgebied behoort tot het voor Drenthe zo kenmerkende esdorpenlandschap. In het zuidwestelijke deel is het beekdalenlandschap herkenbaar. Op de Westeresch van Tynaarlo ligt nu het bedrijventerrein Vriezerbrug en het noordelijke deel bestaat uit zogenaamde veldgronden met een agrarische functie. Van belang zijn:

- de essen: deze voor het esdorpenlandschap kenmerkende open ruimtes zijn veelal omgeven met esrandbeplanting.
- de beekdalen: onbebouwd gebied met kleinschalige beplantingstructuren en beekdal(rand) beplanting.

Het provinciaal beleid is dan ook gericht op het behoud van de open ruimte van de dorpsessen en het versterken van esrandbeplanting en van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand) beplanting.

In dit document verstaan we onder het '**energielandschap**' het gehele zoekgebied, bestaande uit het zuidelijk en noordelijk deel (zie figuur 1). Hier moet een nieuw landschap ontstaan waarin 'energie' een voorname plaats in zal nemen, maar waarbij het landschap leidend is bij het ontwerp en waarbij de versterking van het landschap een expliciet doel is. Ook de samenhang met de omgeving (met name het bedrijventerrein) wordt meegenomen in de spelregels. De ontwikkeling van het energielandschap kan niet los van de planvorming voor het gehele zoekgebied worden opgezet. Bij de ontwikkeling wordt gestreefd naar toename van de kwaliteit van de bodem, het landschap en het groen/blauwe raamwerk, dat meerdere doelen (waterberging, natuur, recreatie) bedient.



Figuur 1 Zoekgebied voor een energielandschap

Er wordt gekozen voor inrichtings- en beheersmaatregelen die ook ná het zonnepark behouden kunnen blijven. Daarvoor is een integrale gebiedsontwikkeling op basis van een integrale gebiedsvisie noodzakelijk.

Het (de) zonnepark(en) binnen het energielandschap (zal) zullen een aansluiting krijgen op het hoogspanningsnet. Hierover zijn afspraken gemaakt met de netbeheerders.

Het zuidelijke deel – brongebied en beekdalenlandschap (91 ha): Van het zuidelijke deel van het zoekgebied bestaat het westelijke deel, gelegen tegen het noord-Willemskanaal uit een bron-gebied en beekdalenlandschap. Het betreft een nat en kwetsbaar gebied met potentieel hoge natuurwaarden met lage landbouwkundige waarden. Dit gebied wordt gekenmerkt door kleinschalige graslanden, ingekaderd door houtwallen en singels en heeft grote cultuurhistorische waarde.

Het oostelijke deel van dit gebied (tegen de A28) bestaat uit veldgronden met een meer open karakter. Het betreft goed gedraineerde, arme zandgronden, geschikt voor akkerbouw en/of grasland. In het zuidelijk zoekgebied bevindt zich een aantal woningen (waarvan een enkele inclusief B&B) gesitueerd aan de zuidkant van de Vriezerweg.

Uit de werksessies:

“Het gebied aan de A28 in het zuidelijke deel heeft onze voorkeur. Niemand heeft er hier last van.”

Het middendeel– de Westeresch: Tussen het noordelijke en zuidelijke deel ligt het bedrijventerrein Vriezerbrug. Hier is in principe geen ruimte voor grootschalige opwek. Het bedrijventerrein ligt grotendeels op de Westeresch van Tynaarlo. Deze dorpses wordt doorsneden door de A28. De karakteristieke beplanting aan de esranden is voor een deel verdwenen.

Het noordelijke deel – veldgronden (169 ha): het noordelijke deel bestaat hoofdzakelijk uit veldgronden met bomenrijen, boomstruwelen, bosjes en vennetjes (pingo-ruïne). Daarnaast wordt het gebied gekenmerkt door (een zekere mate van) openheid en lange zichtlijnen. Het gebied is grotendeels in agrarisch gebruik voor grasland en akkerbouw. Het bestaat uit goed gedraineerde, arme zandgronden.

In het Noordelijk zoekgebied bevinden zich meerdere woningen (waarvan meerdere inclusief B&B) langs het Noord-Willemskanaal en aan de noordkant van het bedrijventerrein Vriezerbrug. Hier bevinden zich ook de vroegere tuinbouwkolonie Filadelfia en het historische zandpad (Groningerweg), een plek met grote cultuurhistorische waarde. Aan de Verlengde Kampstukkenweg ligt één woning centraler in het gebied. Aan de overkant van het Noord-Willemskanaal, aan de Groningerstraat van Yde de Punt tot Landgoed Bosch en Vaart, bevinden zich woningen met zicht op het zoekgebied.

Uit de werksessies:

"We willen allemaal iets voor het klimaat doen, maar er zijn ook mensen die hier wonen en recreëren." (...) "We ervaren op deze plek ook het uitzicht en de weidsheid"

Uit de Omgevingsvisie

Een grote kans voor de opwekking van hernieuwbare energie ligt bij het plaatsen van zonnepanelen. Vooralsnog heeft de gemeente zich als doel gesteld om tot 2030 circa 100 hectare aan zonnevelden te realiseren, de ambitie van de Regionale Energiestrategie. Daarbij is uitgegaan van het huidige rendement van zonnepanelen. Bij verhoging van het rendement is minder oppervlak nodig. Na 2030 wordt opnieuw bekeken hoe de gestelde doelen ten aanzien van de energietransitie kunnen worden gehaald. In de gemeente is 36 hectare aan zonnevelden gerealiseerd (op het vliegveld, de zandwinplas en enkele kleinere opstellingen). Dat betekent dat tot 2030 nog circa 65 hectare aan zonnevelden moet worden toegevoegd. (...)

Uit landschapsonderzoek is duidelijk geworden dat de zone tussen A28 en het Noord-Willemskanaal geschikt is voor het inpassen van een energielandschap, waarbij de bestaande landschapsstructuren kunnen worden versterkt.

Uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat deze zone kan fungeren als een bufferzone ten opzichte van het Nationaal Park Drentsche Aa. Voor de ontwikkeling van het energielandschap in deze zone is het van belang zorg te dragen voor een goede inpassing in het bestaande landschap en ook met het snelwegpanorama vanaf de A28. We onderscheiden een gebied ten noorden en ten zuiden van Vriezerbrug. In de gehele zone van het energielandschap moet worden ontworpen op basis van dezelfde ontwerpprincipes om er één geheel van te maken. Bij voorverkenning is gebleken dat er ten zuiden van Vriezerbrug, afhankelijk van de landschappelijke draagkracht en de aandacht voor biodiversiteit, ruimte is voor maximaal 43,5 hectare aan zonneveld.

De Koningsas biedt ruimte voor nieuwe ontwikkelingen: wonen (Vries, Yde-De Punt, Tynaarlo), landgoederen, horeca, recreatie en toerisme. Ook is er ruimte voor de aanleg van zonneparken op landbouwgrond tussen de A28 en het Noord-Willemskanaal.

Afbakening

Spelregel	Toelichting/specificatie
Er geldt een maximale opgave van 56 hectare voor het zoekgebied	○ De doelstelling van de gemeente Tynaarlo is om in 2030 0,101 TWh elektriciteit op te wekken door zon op land; ○ Dit wordt in de Provinciale Omgevingsverordening vertaald naar 101 hectare; ○ Hiervan is 36 hectare inmiddels gerealiseerd. 9 Hectare is vergund, maar nog niet gerealiseerd (zandwinplas Tynaarlo); ○ De maximale netto oppervlakte dat in het zoekgebied bestemd zal worden voor zonneparken is 56 hectare; ○ Bij mogelijke ontwikkelingen elders in de gemeente (dorpsprojecten of initiatieven op trede 2 en 3 van de gemeentelijke zonneladder) wordt de opgave van het zoekgebied naar beneden bijgesteld. Hierbij wordt de volgorde van vergunningsaanvragen aangehouden.

De schaal van het project moet passen bij de schaal van het landschap

- Het totale zoekgebied is 260 hectare groot en bestaat uit een zuidelijk deel (91 hectare) en een noordelijk deel (169 hectare). Dit is exclusief het bedrijventerrein;
- De draagkracht van het gebied en het draagvlak onder omwonenden vragen om een verdeling tussen het noordelijk en zuidelijke deel;
- Hierbij wordt een maximum van 34 hectare in het noordelijk deel gehanteerd (netto oppervlakte).

Enkel- of meervoudige opstellingen

- Het energielandschap kan bestaan uit verschillende deelprojecten met meerder initiatiefnemers (ontwikkelaars en grondeigenaren). Elk deelproject kan bestaan uit meerdere velden en/of opstellingen.

Uitgesloten locaties

- Gezien de kwetsbaarheid van het gebied wordt het kleinschalige 'brongebied' in het zuidelijke deel uitgesloten van ontwikkelingen. Het betreft hier een beekdal met een hoge cultuurhistorische en potentieel botanische waarde. Hier liggen kansen voor vernatting en natuurontwikkeling. In het Landschapsontwikkelingsplan stelt de gemeente dat in de beekdalen in principe geen plaats is voor stedenbouwkundige ontwikkelingen.
- Binnen het plangebied wordt rekening gehouden met overige ruimtelijke beperkingen zoals de aanwezigheid van (hoofd)kabels- en leidingen.

Maatwerk – het landschap is leidend

Spelregel	Toelichting
Het landschap is leidend	○ Het landschap, inclusief natuurlijke elementen en cultuurhistorische kenmerken, vormt de basis voor de inrichting en ontwikkeling van het gebied. Bodem en water zijn hierbij sturend. ○ Bij de ontwikkeling zijn de toename van de kwaliteit van de bodem, het landschap en het groen/blauwe raamwerk, dat meerdere doelen (waterberging, natuur, recreatie) dient voorwaarden. Er wordt gekozen voor inrichtings- en beheersmaatregelen die ook ná het zonnepark behouden blijven. Dat betekent het volgende: ○ De verschillende ruimtelijke opgaven worden in samenhang benaderd en vertaald in een door de initiatiefnemer(s) gezamenlijk te ontwikkelen integrale gebiedsvisie voor het gehele zoekgebied die deel uitmaakt van de vergunningsaanvra(a)g(en); ○ Bij het maken van een gebiedsvisie en bij de ontwerpessie(s) wordt een erkend landschapsarchitect ingeschakeld; ○ Binnen deze gebiedsvisie en bij de ontwikkeling van het energielandschap worden de karakteristieken en de eigenheid van het landschap versterkt. Er wordt voortgebouwd op 'het Groene Maatpak', d.w.z. de landschaps- en beplantingsstructuur die in de tweede helft van de twintigste eeuw is ontworpen en uitgevoerd; ○ In de gebiedsvisie en de projectplannen/ vergunningsaanvragen wordt uiteengezet dat wordt bijgedragen aan behoud en ontwikkeling van de bij het plan betrokken provinciale kernkwaliteiten (aardkundig, archeologie, cultuurhistorie, landschap, natuur); ○ Bij de keuze van de locatie(s) en het ontwerp van de deelprojecten van het energielandschap worden het landschap van het gehele zoekgebied en de in dit document opgenomen ontwerpprincipes als uitgangspunt genomen; ○ De landschappelijke inpassing vindt plaatst door het versterken of aanbrengen van de landschaps- en beplantingsstructuur op basis van 'het Groene Maatpak' en die bijdragen aan de groenblauwe dooradering en de biodiversiteit, onder meer door het gebruik van inheems en waar mogelijk autochtoon plantmateriaal; ○ Hierbij wordt rekening gehouden met de beleving van deze landschappen, geredeneerd vanuit woningen/erven, de doorfietsroute, andere routes en de snelweg.
Een samenhangend ontwerp op basis van een gebiedsvisie	○ Initiatiefnemers ontwikkelen samen met gemeente, omwonenden en overige belanghebbenden een gebiedsvisie voor het gehele zoekgebied en een gezamenlijk samenhangend ontwerp voor het energielandschap;

- De gebiedsvisie en het samenhangend ontwerp vormen onderdeel van de vergunningsaanvragen van de initiatiefnemer(s);
- De versterking van het landschap en de biodiversiteit zijn hierbij expliciete doelen;
- De gebiedsvisie en het samenhangend ontwerp zijn van toepassing op alle deelprojecten;
- Initiatiefnemers beginnen zo vroeg mogelijk met de aanleg en het versterken van de landschapselementen voor landschappelijke inpassing;
- De directe randen van het zonnepark worden grotendeels gevormd door gebiedseigen landschapselementen ('het groene maatpak', zoals struweelwallen, boonstruwelen) (zie ook: [handreiking Basiskwaliteit Natuur, provincie Drenthe](#) en de [handreiking landschappelijke inpassing](#));
- Beschouw kavelruil als reële optie om tot een goede gebiedsvisie en ontwerp en een acceptabele verdeling over het noordelijk en zuidelijk deelgebied te komen;
- De [Handreiking landschappelijke inpassing](#), onderdeel van de Beleidsregel zon op land van de provincie Drenthe en het [Landschapsontwikkelingsplan](#) van de gemeente Tynaarlo zijn hierbij leidend.

Gedeelde infrastructuur

- Initiatiefnemers zorgen voor een optimaal geïntegreerde technische infrastructuur, waaronder gedeelde kabels naar het hoogspanningsstation, transformatorstations en kabeltracés.

Creëer meerwaarde voor het gebied door het benutten van koppelkansen

- Initiatiefnemers brengen koppelkansen in kaart en onderzoeken de mogelijkheden van deze koppelkansen en maken in de vergunningsaanvraag gemotiveerd duidelijk welke koppelkansen wel en niet worden benut. De volgende koppelkansen worden hier in ieder geval in meegenomen:
- Een robuust en klimaatbestendig watersysteem;
- Extensivering landbouw/bijdragen aan de stikstofdoelen;
- Verbetering van de bodem- en waterkwaliteit;
- Recreatief medegebruik;
- De realisatie van Energiehub Vriezerbrug met kansen voor zon-op-dak, energieopslag (batterijopslag of waterstof) en een laadstation voor elektrische voertuigen;
- De bossenstrategie van de provincie Drenthe;
- Initiatiefnemers onderzoeken hierbij de mogelijke bestaande programma's en financieringsregelingen voor deze koppelkansen en de mogelijkheden om hier op gebiedsniveau gebruik van te maken;
- Initiatiefnemers maken in de vergunningsaanvraag gemotiveerd duidelijk welke koppelkansen wel en niet worden benut.

	○ Bij het benutten en realiseren van koppelkansen wordt negatieve impact op omliggende woningen, erven en bedrijven voorkomen;
Afstand tot woningen	○ Houd voor de woningen binnen de begrenzing van het zoekgebied minimaal 150 meter afstand tussen de gevel van woningen en het hekwerk van het zonnepark; ○ Vanuit woningen (vanaf begane grond gezien) wordt direct zicht op zonnepanelen (en overige installaties en hekwerken) voorkomen door goede landschappelijke inpassing en/of voldoende afstand tussen panelen en erfgrans. Hiervoor wordt mede gebruik gemaakt van snelgroeiende soorten;
Voorkom overlast voor de omgeving	○ Tijdens en na aanleg zijn verkeersbewegingen en werkzaamheden niet toegestaan tussen 19.00 uur en 7.00 uur, tenzij in het geval van calamiteiten; ○ Het park wordt 's nachts niet verlicht. Zo wordt donkerte als kernkwaliteit van het gebied bewaard. Overige lichtbronnen binnen het zonnepark mogen geen hinder in de omgeving veroorzaken.; ○ Eventuele beveiligingscamera's mogen niet gericht zijn op percelen en toegangswegen van omwonenden; ○ Toegangswegen t.b.v. aanleg en beheer worden zo gerealiseerd dat de overlast voor omwonenden zoveel mogelijk beperkt wordt. Het cultuurhistorisch zandpad (Groningerweg) wordt ontzien; ○ Geluidsoverlast van omvormers, transformatoren en andere installaties wordt beperkt door deze op voldoende afstand van woningen te plaatsen.
Beleving vanaf de snelweg	○ De zone tussen het Noord-Willemskanaal en de A28 is onderdeel van het Parkway A28, de Koningsas en het Drentse Aa gebied. Bij de inpassing van zon-op-land ontwikkeling is het vanuit deze optiek van belang om de kwalitatief hoogwaardige ruimtelijke opbouw van het landschap te behouden dan wel te versterken of vernieuwen.
Veiligheidsanalyse m.b.t. Groningen Airport Eelde	○ Als onderdeel van het ontwikkelingsproces voor de plaatsing van deze zonnepanelen is het noodzakelijk om een veiligheidsanalyse uit te voeren om zo de (mogelijke) gevaarzetting voor de luchtvaart in kaart te brengen. De initiatiefnemers dragen zorg voor deze analyse door een onafhankelijke en daarvoor gespecialiseerde partij. De uitkomsten van de veiligheidsanalyse maken deel uit van de vergunningsaanvraag.
Na ontmanteling wordt het plangebied op een verantwoorde manier naar de oorspronkelijke staat teruggebracht	○ De initiatiefnemer(s) ruimen aan het einde van het project de installatie op; ○ Bij de bouw van het project wordt zoveel mogelijk gebruik van circulaire materialen;

- Bij de bouw van het project wordt gestreefd naar het gebruik van duurzaam geproduceerde zonnepanelen en overige onderdelen van de installatie;
- De toegepaste zonnepanelen dienen PFAS-vrij te zijn;
- Een afvalplan is onderdeel van het projectplan. Hierbij wordt aan de voorkant in het projectplan aangegeven welke afvalstromen bij ontmanteling vrij komen en wat er mee gaat gebeuren;
- De initiatiefnemers brengen na ontmanteling de zonneparken terug naar de oorspronkelijke functie, tenzij een andere functie is afgesproken;
- Deze functie na ontmanteling staat in de vergunningsaanvraag;
- Maatregelen ter versterking van het landschap en/of de biodiversiteit die tijdens de aanleg of het beheer van het project (de projecten) zijn gerealiseerd worden gehandhaafd;
- Het beheer hiervan wordt na ontmanteling de verantwoordelijkheid van de grondeigenaar.

Uit de werksessies:

"in het verleden zou het bedrijventerrein landschappelijk ingepast en 'parkachtig' ingericht worden, maar dat is niet gebeurd. En inmiddels is er allerlei hinderlijke verlichting bijgekomen. We kunnen het hier wel hebben over goede randvoorwaarden, maar hoe borg je dat, wie controleert en wie handhaaft?"

"Laten we het nou bij zonnepanelen houden en niet ook nog andere ontwikkelingen aan het gebied toevoegen. Die zijn helemaal niet wenselijk." (...)

"Er zijn kansen om de (zand) paden rond het bedrijventerrein te versterken/herstellen. Bijvoorbeeld de vroegere route over het zandpad (Groningerweg, over de es naar Tynaarlo)." (...)

"We kunnen het wel hebben over landschappelijke inpassing, maar hoelang duurt het voor een boom groot genoeg is en het zicht op het zonnepark wegneemt?"

Zuidelijk deel

Ontzie het brongebied /beekdalenlandschap

- Het brongebied/beekdalenlandschap wordt ontzien. Hier wordt ingezet op het verbeteren van de waterhuishouding en de versterking van de natuurwaarden (figuur 2).

Koppelkansen

- Initiatiefnemers onderzoeken koppelkansen in het zuidelijk gebied met betrekking tot verbeterde waterhuishouding en klimaatadaptatie. Onderzoek mogelijkheden van recreatieve toepassingen (wandel/fietsroutes, ook vanuit Vries, met eventuele nieuwe oversteken over het Noord-Willemskanaal).
-



Figuur 2 Zuidelijk deel – brongebied

Noordelijk deel

Ontwerp op basis van de volgende principes:

- **Uit het zicht door goede landschappelijke inpassing**
- **Zichtlijnen versterken**
- **Openheid in het noordelijke deel**
- Deze ontwerpprincipes vormen de uitgangspunten, en zijn randvoorwaardelijk voor het ontwerp. Concreet betekent dat het volgende:
 - Zorg met het ontwerp dat zichtlijnen behouden blijven. Maak hierbij gebruik van (de versterking van) zichtlijnen;
 - Voor het allernoordelijkste deel: zorg dat kernwaarde openheid behouden blijft (panelen lager);
 - Het meest noordelijke deel van het zoekgebied kent openheid als kernwaarde (landschapsontwikkelingsplan). Bij ontwerp wordt hier rekening mee gehouden, bijvoorbeeld door de panelen laag te houden en zo uit het zicht te houden.

Belangrijk documenten

- [Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo](#)
- [Landschapsvisie Drentsche Aa](#)
- Beleidsregel zon op land – [Zonneakkers in Drenthe, handreiking landschappelijke inpassing](#)
- [Handreiking Basiskwaliteit Natuur Drenthe](#)

Natuurlijk – meerwaarde voor de natuur

Spelregel	Toelichting
Het zonneproject draagt bij aan de versterking van de biodiversiteit	○ Op gebiedsniveau zijn de versterking van de biodiversiteit, een toename van de kwaliteit van de bodem, het landschap en het groen/blauwe raamwerk, dat meerdere doelen (waterberging, natuur, recreatie) bedient een voorwaarde; ○ Hieronder gebruiken we de term ‘meerwaarde voor natuur’; ○ Maatregelen zijn passend bij de omgeving, grondsoort en natuurdoel typen; ○ Kwalitatieve en kwantitatieve randvoorwaarden en/of indicatoren met betrekking tot meerwaarde voor natuur en de daarbij behorende doelen worden verder uitgewerkt in de gebiedsvisie en worden omgezet in concrete maatregelen die onderdeel zijn van de vergunningsaanvraag; ○ Omwonenden, lokale natuurorganisaties, energiecoöperatie, de gemeente, initiatiefnemers (en overige belanghebbenden) stellen onder leiding van een expert (ecoloog) deze doelen op; ○ Waar voorgaande doelen niet binnen de grenzen van het zonnepark worden gerealiseerd, worden er elders in het zoekgebied maatregelen genomen om deze doelen te realiseren; ○ Om de doelen die gesteld worden aan ‘Meerwaarde voor natuur’ te realiseren zijn drie verschillende routes toegestaan: ○ Route 1: binnen het zonnepark of ○ Route 2: direct om het zonnepark door het aanbrengen of versterken van een robuuste landschappelijke omzoming (groenstructuren) gecombineerd met natuurwaarden; of ○ Route 3: Elders in het gebied op agrarische gronden, met als voorkeurslocaties de gebieden tussen het zonnepark en woningen. ○ Wanneer gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheid om de natuurdoelen buiten het zonnepark te realiseren (route 2 en 3) geldt hierbij voor het zonnepark de volgende ondergrens voor maatregelen ten behoeve van de natuur: 1. Binnen het zonnepark is van bovenaf gezien minimaal 25% open ruimte tussen de tafels met zonnepanelen; 2. Deze ruimte wordt dusdanig ingericht dat bodemkwaliteit, waterkwaliteit en ecologische kwaliteit binnen het zonnepark gedurende de levensduur van het park niet achteruitgaat; ○ Combinaties van bovenstaande routes voor het realiseren van de doelen voor de meerwaarde natuur zijn mogelijk

-
- Het totale pakket van maatregelen binnen en/of buiten het zonnepark hebben aantoonbaar meerwaarde voor de natuur en versterken de biodiversiteit. Hiervoor worden in de gebiedsvisie concrete doelen opgenomen. De handreiking Basiskwaliteit Natuur van de provincie en de beleidsregel voor zon op land, inclusief de daarbij behorende handreikingen¹² zijn hierbij sturend.
 - Een nulmeting door een onafhankelijk gespecialiseerd bureau maakt onderdeel uit van de vergunningsaanvraag en vormt de basis van toekomstige monitoringsacties;
 - De maatregelen zijn onderdeel van het projectplan en de vergunningsaanvraag, evenals een monitoringplan;
 - Initiatiefnemers realiseren de maatregelen zo vroegtijdig mogelijk;
 - Er wordt gekozen voor inrichtings- en beheersmaatregelen die ook ná de ontmanteling van het zonnepark behouden blijven. Tijdens de levensduur van het zonnepark zijn de initiatiefnemers verantwoordelijk voor het beheer. Na ontmanteling wordt het beheer de verantwoordelijkheid van de grondeigenaren;

**Randvoorwaarden
'meerwaarde voor natuur':**

Randvoorwaarden binnen het zonnepark, route 1

- Verschraling;
- Aanleg kruidenrijk grasland, gebruik makend van inheemse soorten;
- Ecologisch beheer;
- Stimulering fauna door soort-specifieke maatregelen.

Randvoorwaarden direct om het zonnepark, route 2

- Het versterken, herstellen of de aanleg van gebiedseigen landschapselementen (op basis van 'het Groene Maatpak');
- Bij de versterking/ het herstel van landschapselementen en de landschappelijke inpassing gebruiken initiatiefnemers inheems en waar mogelijk autochtoon plantmateriaal;
- Hierbij worden de beleidsregels van de provincie Drenthe en de ontwerpprincipes uit de handreiking Landschappelijke Inpassing en de Handreiking Basiskwaliteit Natuur van de provincie Drenthe gehanteerd.

Randvoorwaarden agrarische gronden buiten het zonnepark, route 3

- op grasland:
 - stikstofvermindering;
 - verschraling van de bodem;
 - geen kunstmest en geen drijfmest;

¹² [Zonnewijzer biodiversiteit – Handreiking voor de aanleg en beheer van groen op zonnevelden en Zonneakkers in Drenthe, handreiking landschappelijke inpassing](#)

- een overstap van monocultuur naar een biodivers, kruidenrijk grasland in combinatie met ecologisch beheer.
- op akkerland:
 - vermindering van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen;
 - geen kunstmest en geen drijfmest;
 - overstap van monocultuur op meerdere teelten per perceel, afgewisseld met braakliggende en teeltvrije zones. Zo ontstaat meer variatie in het landschap. Door de variatie en het verspreid door het jaar bewerken en oogsten ontstaan kansen voor het vergroten van de biodiversiteit;
- Aanbrengen van landschapselementen om graslanden en akkers:
 - het aanbrengen of versterken van robuuste groenstructuren gecombineerd met natuurwaarden op basis van de Handreiking Basiskwaliteit Natuur van de provincie;

Documenten

- Maak hierbij gebruik van onderstaande documenten;
- De initiatiefnemer(s) maakt een ecologisch beheerplan en voert dit uit. Het beheerplan maakt onderdeel uit van het projectplan en de vergunningaanvraag;
- Het totale pakket van maatregelen binnen en/of buiten het zonnepark hebben aantoonbaar meerwaarde voor de natuur en versterken de biodiversiteit. Hiervoor worden in de gebiedsvisie concrete doelen opgenomen. De handreiking Basiskwaliteit Natuur van de provincie en de beleidsregel voor zon op land, inclusief de daarbij behorende handreikingen^[1] zijn hierbij sturend;
- In de vergunningsaanvraag wordt in detail aannemelijk gemaakt en toegelicht hoe het project bijdraagt aan het realiseren van meerwaarde voor natuur en welke maatregelen hieraan bijdragen en hoe dat gebeurt.

Uit de werksessies

"In het gebied komt veel wild voor, waaronder reeën, hazen, eekhoorns en dassen. Die hebben straks geen kans, maar zouden beschermd moeten worden. Waar moeten die straks naar toe? Zonneparken gaan ten koste van de natuur."

"Er zijn inmiddels ook studies die aantonen dat de biodiversiteit juist toe neemt/ de natuur juist versterkt kan worden (mits goed ontworpen en ingepast)."

Belangrijke documenten

- [Handreiking Basiskwaliteit Natuur van de provincie Drenthe](#)
- Beleidsregel zon op land – [Zonnewijzer biodiversiteit – Handreiking voor de aanleg en beheer van groen op zonnevelden](#)
- Bijlage 3. Mogelijke maatregelen ter versterking van de biodiversiteit in zonne-akkers

Mensenwerk – inwonersparticipatie

Spelregel	Toelichting
Belanghebbenden	○ Tot belanghebbenden behoren in ieder geval de volgende groepen: ○ alle bewoners en grondeigenaren binnen het zoekgebied ○ bewoners van woningen aan de Groningerstraat en bedrijventerrein Vriezerbrug met direct zicht op het zoekgebied en binnen een afstand van 200 meter tot het zoekgebied; ○ lokale natuur- en landschapsgroepen; ○ de Energiecoöperatie Drentse Aa; ○ overige gebruikers van het gebied (bijvoorbeeld vertegenwoordigers recreatiesector, vertegenwoordigers van het bedrijventerrein); ○ Alle belanghebbenden krijgen de mogelijkheid om te participeren en krijgen de mogelijkheid ervaringen, kennis en ideeën in te brengen om de kwaliteit van een plan zo goed mogelijk maken, en op deze manier waarde toe te voegen voor de samenleving, het landschap, de natuur (flora en fauna) en het milieu.
Een samenhangend ontwerp, één geïntegreerd proces	○ Er komt één samenhangend ontwerp voor het energielandschap; ○ Ook bij meerdere initiatieven zorgen de initiatiefnemers voor één gezamenlijk participatietraject, resulterend in een samenhangend ontwerp.
Eerste informatiebijeenkomst	○ De eerste stap is het organiseren van een informatiebijeenkomst voor de belanghebbenden; ○ De initiatiefnemer(s) organiseren deze bijeenkomst in overleg met de gemeente; ○ Alle belanghebbenden worden minimaal drie weken van tevoren schriftelijk uitgenodigd voor deze bijeenkomst. In de uitnodiging wordt het doel van de bijeenkomst duidelijk toegelicht en wordt informatie over het initiatief en de spelregels voor participatie gedeeld; ○ Tijdens de startbijeenkomst wordt een aantal stappen doorlopen: ○ Een toelichting van de plannen door de initiatiefnemers; ○ Belanghebbenden krijgen de gelegenheid om vragen te stellen en te laten weten wat zij ervan vinden. Ook kunnen zij hun adviezen, zorgen en ideeën kwijt; ○ Een toelichting van de spelregels; ○ Tijdens deze bijeenkomst wordt belanghebbenden gevraagd hoe zij willen participeren in het ontwerpproces; ○ De Handreiking voor participatie zonne- en windparken Drenthe van de provincie is hierbij leidend.

Opstellen van een participatieplan

- De initiatiefnemer(s) stelt een participatieplan op;
- In het participatieplan staan onder andere de stappen, de planning en de aanpak om door co-creatie met belanghebbenden tot een gebiedsvisie en een goed samenhangend ontwerp te komen;
- Het gaat hierbij niet om de vraag of er een energielandschap zal komen, maar hoe er vorm aan wordt gegeven;
- De volgende stappen maken onderdeel uit van het participatieplan en moeten worden doorlopen:
 - Minimaal één bijeenkomst voor de ontwikkeling van een gebiedsvisie met mogelijke locaties;
 - Minimaal één ontwerpsessie met aandacht voor een goede landschappelijke inpassing, inrichting en meerwaarde voor natuur en het benutten van koppelkansen;
 - Minimaal één werksessie financiële participatie;
- Belangrijke onderdelen van het participatieplan zijn:
 - De werkvormen, de verschillende activiteiten en de doelstellingen;
 - De rollen en bevoegdheden van de verschillende partijen;
 - De manier waarop afspraken worden vastgelegd;
 - De manier waarop initiatiefnemers, inwoners en andere belanghebbenden met elkaar communiceren;
 - De manier waarop belanghebbenden vooraf de juiste achtergrondinformatie ontvangen, bijvoorbeeld door het opzetten van een online omgeving met alle relevante documenten. Hierbij wordt gestreefd naar maximale transparantie;
 - Een planning;
- Het participatieplan wordt voorgelegd aan de betrokkenen en de gemeente. Eventuele suggesties/ aanvullingen worden verwerkt.

Uit de werksessies

"Ik denk aan een proces met meerdere ontwerp- of werksessies. Geen enquête, maar op een manier zoals we het nu doen (d.i. het opstellen van het beleidskader). Maar met meer voorinformatie zodat we ons goed voor kunnen bereiden."

Co-creatie op basis van het participatieplan

- De initiatiefnemer(s) is verantwoordelijk voor het organiseren van het participatieproces volgens het participatieplan;
- Het opstellen van een gebiedsvisie, het ontwerp en inrichting van het energielandschap gebeuren op basis van co-creatie;
- Initiatiefnemer(s) leggen hierover verantwoording af aan deelnemers en de gemeente in een participatieverslag dat deel uitmaakt van de vergunningsaanvraag. Daarin staat ook

wat de uitkomst hiervan is. De gemeente kan dan bepalen of dat voldoende is geweest;

- Onder co-creatie wordt verstaan: een vorm van samenwerking, waarbij belanghebbenden de mogelijkheid hebben om deel te nemen aan en invloed hebben op het proces en het resultaat van dit proces, in dit geval de ontwikkeling van het ontwerp van het energielandschap;
- Initiatiefnemers maken in het participatietraject verplicht gebruik van 3D-modellen, een gebiedsbezoek naar het zoekgebied en een excursies naar bestaande zonneparken/ energielandschappen. Dit maakt onderdeel uit van het participatieplan;
- Voor het ontwikkelen van een gebiedsvisie worden minimaal 3 sessies georganiseerd met betrokkenheid van een erkend landschapsarchitect;
- De initiatiefnemers zorgen voor de betrokkenheid van onafhankelijke experts op het gebied van onder meer landschap, ontwerp, ecologie bij de verschillende sessies.

De gemeente faciliteert en toetst

- De gemeente en de overige initiatiefnemers stellen samen een onafhankelijke gebiedsregisseur aan om het participatieproces te begeleiden;
- De gemeente is beschikbaar om het beleid en de spelregels toe te lichten;
- De gemeente ondersteunt inwoners met informatie en kennis;
- De gemeente toetst het participatieplan en de uitvoering ervan.

Handhaving en monitoring

- De gemeente draagt zorg voor toezicht en handhaving tijdens de bouw en bij oplevering;
- Een jaar na oplevering organiseert de initiatiefnemer een monitoringsactie met belanghebbenden;
- Na drie jaar volgt een tweede monitoringsactie;
- Hiervoor wordt een onafhankelijk expert (ecoloog) betrokken. Kosten voor deze monitoringsactie komen ten laste van de initiatiefnemer(s);
- Omwonenden, lokale natuurorganisaties en andere belanghebbenden worden bij de monitoringsactie betrokken. De Inwonersschouw zonneparken is hiervoor een geschikt instrument;
- Tijdens deze monitoringsactie worden maatregelen ter versterking van het ontwerp (landschappelijke inpassing en biodiversiteit) geïdentificeerd;
- Aanvullende maatregelen die nodig zijn om de vooraf gestelde doelen te realiseren vallen onder verantwoordelijkheid van en komen ten laste van de initiatiefnemer;
- Bij wijzigingen van het oorspronkelijke plan wordt opnieuw een participatietraject doorlopen met belanghebbenden en kan ook een nieuwe vergunning nodig zijn. Hoeveel participatie

dan nodig is hangt af van de omvang en aard van de wijziging. Voor de aanvraag van een nieuwe vergunning wordt het formele proces doorlopen.

Financiële participatie

Spelregel	Toelichting
Streven naar 50% lokaal eigendom	○ Het streven is om tot 50% lokaal eigendom te komen; ○ Lokaal eigendom kan gerealiseerd worden door: ○ Mede-eigenaarschap van een energiecoöperatie waar alleen inwoners van de gemeente Tynaarlo lid van kunnen worden; ○ Mede-eigenaarschap van de gemeente (ook wel 'sociaal eigendom' genoemd); ○ Een combinatie van beide; ○ Bij mede-eigenaarschap van een energiecoöperatie geldt dat alle inwoners van de gemeente de mogelijkheid moeten hebben om lid te worden van de coöperatie. Leden betalen een (lage) contributie; ○ Via de coöperatie hebben de inwoners (leden) de mogelijkheid om financieel te investeren in het energielandschap. ○ Afspraken over lokaal eigendom worden opgenomen in het projectplan/ de projectplannen.

Uit de werksessies

"We moeten dit hoe dan ook niet overlaten aan de grondeigenaren en ontwikkelaars."

Onderzoek de wenselijkheid van de volgende vormen van financiële deelneming en maak afspraken	○ In het proces worden de verschillende vormen van financiële participatie toegelicht; ○ Initiatiefnemers, omwonenden en overige belanghebbenden bepalen samen welke vormen van financiële participatie, naast lokaal eigendom, van toepassing zijn en maken hier afspraken over die onderdeel vormen van de afzonderlijke projectvoorstellen; ○ Hierin worden de volgende mogelijkheden overwogen: ○ Niet-leden uit de gemeente krijgen de mogelijkheid om financieel te participeren door middel van obligaties, certificaten of aandelen. ○ Vervolgens krijgen personen van buiten de gemeente de mogelijkheid om financieel te participeren door middel van obligaties, certificaten of aandelen.
--	---

Investerings in de omgeving via een omgevingsfonds¹³

- Een deel van de meeropbrengsten komt ten goede aan de omgeving via een omgevingsfonds en kan worden besteed aan:
 - versterking van landschap en natuur van het zoekgebied;
 - duurzaamheidsprojecten (bijvoorbeeld de verduurzaming van huizen t.b.v. energiebesparing, plaatsen van laadpalen, ...);
 - sociale projecten binnen de gemeente;
 - een combinatie van bovenstaande doelstellingen;
- Er wordt een aparte commissie samengesteld bestaande uit vertegenwoordigers van omwonenden en andere belanghebbenden;
- Deze commissie is verantwoordelijk voor bestemming en beheer van het omgevingsfonds;
- Vooraf is het moeilijk te bepalen welk bedrag in een omgevingsfonds moet worden gestort. € 0,50 euro per opgewekte MWh wordt als redelijk bedrag beschouwd, maar dit is afhankelijk van veel factoren en is een momentopname. Afspraken tussen omwonenden, overige belanghebbenden en de initiatiefnemers hierover worden gemaakt tijdens het participatieproces;
- Verschillende initiatiefnemers dragen pro rata bij aan het gebiedsfonds.

Investerings gemeente- breed

- Bij 'sociaal eigendom' wordt een deel van de eventuele opbrengsten aangewend om de energietransitie binnen de gemeente te stimuleren en energiearmoede tegen te gaan;

Omwonendenregeling

- Omwonenden en initiatiefnemers maken afspraken over mogelijk voordeel voor direct omwonenden;
- Het gaat om omwonenden die binnen 200 meter wonen van en direct zicht hebben op de panelen.

Stimuleringsbeleid gemeente

Deelname

- Door op eigen gronden te ontwikkelen en/of door sociaal eigendom houdt de gemeente de regie over het ontwikkelen van een gebiedsvisie en een samenhangend ontwerp;

Onderzoeken mogelijkheden energiehub Vriezerbrug

- De gemeente onderzoekt de mogelijkheden voor een energiehub. Hierbij worden de volgende functies gecombineerd:
 - Opwek zon-op-land (onderdeel energielandschap);
 - Opwek zon-op-dak bedrijventerrein Vriezerbrug;
 - Lokaal verbruik van de opgewekte elektriciteit;

¹³ De gedragscode Zon op Land van brancheorganisatie Holland Solar beschrijft de mogelijkheden van een omgevingsfonds als volgt:

Procesondersteuning

- Afstemming van productie, verbruik en opslag;
- Energieopslag;
- Laadstation voor vrachtverkeer, OV en personenauto's, waterstof tankstation voor vrachtverkeer;
- De gemeente en de overige initiatiefnemers stellen samen een onafhankelijke gebiedsregisseur aan om het participatieproces te begeleiden;
- Ondersteuning van de Energiecoöperatie Drentse Aa (of een andere deelnemende coöperatie) om lokaal eigenaarschap te faciliteren.

Bijlage 1. Mogelijkheden landschappelijke inpassing met meerwaarde voor natuur

Bron: Handreiking provincie Drenthe



Singel



Elzensingel



Houtwal



Losse haag



Optische Horizon

Bijlage 2. Ontwerpprincipes zonneparken passend provinciaal beleid

Bron: [Zonneakkers in Drenthe – Handreiking landschappelijke inpassing](#)

A. Houd voldoende afstand tussen individuele (clusters van) zonneakkers

- Voorkom een zichtrelatie tussen individuele zonneakkers.
- Laat de dichtheid van zonneakkers in een landschapstype nooit de karakteristieken van het landschap domineren.

B. De maat van een individuele zonneakker moet passen bi het landschap

- Laat de maat van een zonneakker nooit de maat en schaal van landschapseenheden domineren.

C. Creëer meerwaarde voor het gebied

- Herstel of versterk het cultuurlandschap.
- Behoud en vergroot de biodiversiteit.
- Behoud en verbeter de bodemkwaliteit.
- Creëer mogelijkheden voor recreatief medegebruik.
- Zorg voor dubbel ruimtegebruik van de zonneakker.
- Draag bij aan een robuust en klimaatbestendig watersysteem.

D. Speel in op de omgeving en de kernkwaliteiten van het gebied

- Laat de hoogte van de panelen passen bij het landschapstype.
- Houd afstand tot wegen en bebouwing.
- Volg bestaande landschapsstructuren, verkavelingspatronen en hoogteverschillen.
- Behoud zichtlijnen.
- Respecteer de grenzen van landschappelijke eenheden.

E. Zorg voor samenhang in het ontwerp

- Zorg voor een eenduidige opstelling van de panelen.
- Positioneer bijgebouwen in een lijn.
- Kies een donkere, eenduidige kleurstelling voor hekwerken en bijgebouwen.
- Richt eventuele toegangswegen en onderhoudspaden ook op een landschappelijke manier in.

F. Zorg voor een zorgvuldige inrichting van de randen

- Werk met landschapstype eigen middelen.
- Voorkom zicht op achterkanten van panelen.
- Combineer hekwerken en andere objecten met de landschappelijke randafwerking.

G. Breng locaties na uitgebruikname in oorspronkelijke staat terug

- Zorg voor herstel of versterking van het oorspronkelijke landschap.

Bijlage 3. Mogelijke maatregelen ter versterking van de biodiversiteit

Bron: de NMFs

Bodem verbeteren

- Bodemstructuur beschermen of verbeteren (bijv. rijplaten aanbrengen tijdens aanleg, erna grond frezen en inzaaien met gras-kruidenmengsel)
- Overbemeste toplaag verwijderen
- Aanbrengen (micro-)verschillen in reliëf, nat/droog, zon/schaduw e.d.

Inrichting en versterking landschap

- Struweel of houtsingel (kan bijv. ook hakhout of eikenwal zijn, aanleg of herstel)
- Houtstapels en takkenrillen
- Kruidenrijke zomen en stroken
- Voedselbos of boomgaard
- Bosrand
- Amfibieënpoei
- Moerasje of rietveld
- Sloot voorzien van natuurrijke oevers
- Beekloop herstellen
- Veld inrichten voor akkerkruiden en (boerenland)vogels, met ook voedsel en schuilplek in de winterperiode
- Hekwerk met faunapassages

Beheer

- Ecologisch beheer
- Verschraling

Hekwerk en omheining

- Zonneveld 'in het landschap laten verdwijnen' door verdiepte rand (wadi?), waarin het hekwerk minder opvalt
- Hekwerk zo snel mogelijk maskeren, óf door het te laten overgroeien met soorten als klimop, wilde wingerd, hop, kamperfoelie, óf door er bijv. een heg naast te planten
- Zonneveld (deels) zonder hekwerk door een op natuurlijke wijze ondoordringbare rand (grondwal met struweel, waterpartij....)

Overige maatregelen

- Aansluitend terrein inrichten als natuurgebied
- Specifiek biotoop inrichten (met ook goed geborgd beheer) voor zeldzame autochtone doelsoort, die past bij de omgeving
- Autochtoon en/of biologisch geteeld materiaal gebruiken
- Veel voedsel leverende struiken en bomen (bloei en zaad/vruchten)
- Een grotere categorie (dus duurdere) bomen en struiken aanplanten

- Aanleg voorzieningen voor recreatie en educatie (waarbij het 'verhaal' van lokale energieopwek én natuur/landschap wordt ervaren)
- Energiepark benutten als natuurlijke klimaatbuffer (natuurlijk – veelal hoger – waterpeil, sloten dempen, drainage afsluiten & ruimte voor natuur)
- Verbindingszone tussen het energiepark en naburige (NNN-)natuur: blauw (bijv. natuurrijke oevers aanbrengen), evt. inclusief klompenpad A
- Verbindingszone tussen het energiepark en naburige (NNN-)natuur: groen (bijv. heggenstructuur of bomenrij versterken of terugbrengen of een slaperdijk omvormen voor ecologisch beheer), evt. inclusief klompenpad A
- Bijdrage aan project voor populatieversterking van een of enkele voor de energietransitie kwetsbare soorten vogels of vleermuizen
- Bijdrage voor innovatieproject ten behoeve van de natuur

Bijlage 4. Toelichting aanwijzing zoekgebied

De groeiende energiebehoefte is niet nieuw, ook niet in Tynaarlo. In een zoektocht om nieuwe energieproductie een plek te geven zijn in de laatste jaren diverse onderzoeken verricht. Op basis hiervan en op basis van bestaand beleid is het gebied tussen het Noord-Willemskanaal en de A28 in de Omgevingsvisie aangewezen als zoekgebied voor een energielandschap. Dit op voorwaarde dat er sprake is van een samenhangend ontwerp voor het gehele gebied. Het is een gebied dat ingeklemd is door infrastructuur en op deze manier geïsoleerd is van andere landschappen. Hoewel het onderdeel uitmaakt van het Nationaal Park Drentsche Aa gebied, behoort het niet tot het ecologische kerngebied, maar wordt het door het Nationaal Park gezien als een bufferzone om het meest kwetsbare gebieden beter te beschermen. Tegelijkertijd is het gebied door deze infrastructuur ook waardevol vanuit de regionale samenhang (Koningsas).

Hieronder volgt een overzicht van de relevante documenten met de betreffende passages.

Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo: 2009, Gemeente Tynaarlo

blz. 85 Gaat in op de geïsoleerde ligging van het gebied en het feit dat het gebied onderdeel is van het nationale park. Maar beschrijft ook de kwaliteiten van de A28 als Parkway.

blz. 89 Versterken kwaliteiten onder andere met nieuwe routes

blz. 115 De Koningsas beschrijft de ambities en de kansen voor een kwalitatieve doorontwikkeling van het gebied, dat samenhangend met de bundel van infrastructuur tussen Assen en Groningen. A28, Noord-Willemskanaal, Spoor, de Groningerstraat en inmiddels ook de Doorfietsroute.

Leven en beleven in het Land van de Koningsas – Een ruimtelijk-cultureel concept, 2010, Enno Zuidema Stedenbouw

Algemeen richtinggevend. Geen specifieke passages in het document.

Drentsche Aa: Landschap met Energie, 2018, Nat.Beek- En Esdorpenlandschap Drentse Aa

Hoofdstuk 3.4 Gaat in op de geïsoleerde ligging van het gebied.

Hoofdstuk 4 Beschrijft de kansen voor energie en op voorwaarde van zorgvuldige vormgeving.

Jong Erfgoed Landschap Van De Ruilverkaveling, 2021, Schokland En Water (H. Van Blerck)

Hoofdstuk 5 Hier worden het gebied kwalitatieve kansen benoemd voor de inpassing van zon-op-land binnen een doorontwikkeling van dit ruilverkavelingslandschap.

Omgevingsvisie Tynaarlo, November 2023, Gemeente Tynaarlo

Uit onderzoek van Van Blerck is duidelijk geworden dat de zone tussen A28 en het Noord-Willemskanaal geschikt is voor het inpassen van een energielandschap. Uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat deze zone kan fungeren als een bufferzone ten opzichte van het Nationaal Park Drentsche Aa. Voor de ontwikkeling van het energielandschap in deze zone is het van belang zorg te dragen voor een goede inpassing in het bestaande landschap en ook met het snelwegpanorama vanaf de A28. We onderscheiden een gebied ten noorden en ten zuiden van Vriezerbrug. In de gehele zone van het energielandschap moet worden ontworpen op basis van dezelfde ontwerpprincipes om er één geheel van te maken. Bij voorverkenning is gebleken dat er ten zuiden van Vriezerbrug, afhankelijk van de landschappelijke draagkracht en de aandacht voor biodiversiteit, ruimte is voor maximaal 43,5 hectare aan zonneveld.

Inspraaknota Omgevingsvisie Tynaarlo, December 2022, Gemeente Tynaarlo

Blz. 31 De zone tussen A28 en het Noord-Willemskanaal wordt in de omgevingsvisie voorgesteld als zoekgebied voor zonnenvelden. De keuze voor deze zone heeft te maken met het landschappelijke versnipperde karakter van het gebied, waardoor de aanblik van zonnepanelen minder storend is dan elders in de gemeente. Het voorstel om deze zone te ontwikkelen als energielandschap komt in eerste instantie voort uit een studie verricht door een groot aantal belangorganisaties betrokken bij het nationaal Landschap Drentsche Aa uit 2018. In deze studie is de zone tussen het Noord-Willemskanaal en de A28 aangewezen als potentiële locatie voor zonenergie.