

BügelHajema

Plek voor ideeën

Memo

Opdrachtgever: Gemeente Tynaarlo

projectnummer: 600.010.007.00.00

Aan: Gemeente Tynaarlo
Van: BügelHajema Adviseurs bv
Onderwerp: Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling Transferium De Punt
Datum: 18-04-2019

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Vanwege verschillende ontwikkelingen in de regio Groningen - Assen, zoals toenemende verkeersdruk, concentratie van voorzieningen in steden en grootschalige wegwerkzaamheden, is voldoende potentie ontstaan om een multimodaal knooppunt (P+R-voorziening en OV-knooppunt) te realiseren bij De Punt. Hiermee worden de economische centra Groningen en Assen en het tussenliggende gebied in de toekomst bereikbaar gehouden.

Het gaat om een transferium in de 'oksel' van de bestaande afrit aan de oostzijde van de A28. Tevens wordt een volledige Haarlemmermeeraansluiting gerealiseerd: een nieuwe op- en afrit van de A28, bestemd voor verkeer naar en van Groningen. Om dit te kunnen realiseren dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld.

Het bestemmingsplan biedt een juridische-planologische regeling voor het plan. Ten behoeve van dit bestemmingsplan zijn met betrekking tot de uitvoerbaarheid de nodige onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken vormen de basis waarop deze m.e.r.-beoordeling heeft plaatsgevonden.

De activiteit die mogelijk wordt gemaakt, valt onder onderdeel D 11.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Onderdeel D 11.2 betreft: 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.

De drempelwaarde van de betreffende categorie wordt niet overschreden (een parkeerterrein met een oppervlakte van 100 ha of meer). Dit betekent dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling zal blijken of niet alsnog een m.e.r.-procedure op grond van het Besluit m.e.r. moet worden doorlopen. In het navolgende is de vormvrije m.e.r.-beoordeling behandeld.

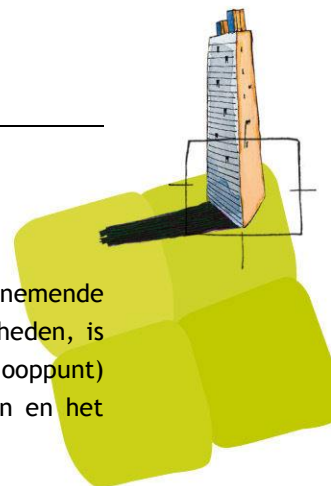
Het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is gewijzigd. De wijziging is het gevolg van de implementatie van Richtlijn 2014/52/EU die ziet op het wijzigen van Richtlijn 2011/92/EU. Dit is de richtlijn die ziet op projecten (kolom 4). De wijzigingsrichtlijn is voor het overgrote deel geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Het gewijzigde Besluit m.e.r. is (op één onderdeel na)

BügelHajema, Adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP

Vaart NZ 50, 9401 GN Assen T 0592 316 206

E info@bugelhajema.nl W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen, Leeuwarden en Amersfoort





in werking getreden op 7 juli 2017, maar geldt vanaf 16 mei 2017 voor alle lopende vergunningaanvragen en bestemmingsplannen waarover nog geen besluit is genomen.

Eén van de belangrijkste gevolgen van de wijziging van het Besluit m.e.r. is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit is geregeld in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. Over de aanmeldnotitie moet een apart besluit worden genomen. De beslissing of een milieueffectrapportage opgesteld moet worden (in de vorm van een vormvrije m.e.r.-beoordeling), moet zijn genomen vóór de terinzagelegging van het ontwerp van het ruimtelijk plan en binnen zes weken nadat de aanmeldnotitie is ingediend.

De voorliggende aanmeldnotitie beschrijft de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu en geeft een conclusie omtrent de noodzaak tot een m.e.r.-procedure. Aan de hand van deze informatie kan het bevoegd gezag een beslissing nemen of voor de voorgenomen activiteit een MER dient te worden opgesteld.

1.2 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

De Provincie Drenthe is initiatiefnemer voor het project.

Het bestemmingsplan biedt een juridische-planologische regeling voor het plan. Het bevoegd gezag voor het bestemmingsplan is de gemeente Tynaarlo.

Benodigde vergunningen die door een ander bevoegd gezag eventueel moeten worden verleend, zoals een vergunning op grond van het Keur door het waterschap en een vergunning/ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming door de provincie, worden ter zijner tijd bij het vastgestelde bestemmingsplan gevoegd, dan wel moet bij de vaststelling van het bestemmingsplan zijn aangetoond dat een vergunning/ontheffing kan worden verkregen.

1.3 Planologische inpassing

De voorgenomen ontwikkeling maakt onderdeel uit van het volgende ruimtelijke plan:

- bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo, vastgesteld op 28 mei 2013.

Op grond van het bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo heeft het plangebied voor het grootste deel de enkelbestemming Verkeer. Verder komen de enkelbestemmingen Agrarisch, Water en Natuur voor.

De dubbelbestemmingen die in delen van het plangebied gelden zijn Leiding - Gas, Waarde - Archeologie 1, Waarde - Archeologie 2, Waarde - Archeologische verwachting 2, Waarde Cultuurhistorie of Waarde - Openheid. Het noordoostelijke deel van het plangebied heeft daarnaast de dubbelbestemming Waarde - Beekdal.

Voor het gehele gebied gelden de gebiedsaanduidingen Luchtvaartverkeerzone - cns apparatuur 2 en Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied. De gebiedsaanduiding Luchtvaartverkeerzone - 3,



Luchtvaartverkeerzone - 4, Geluidszone - 35 ke en Veiligheidszone Bevi gelden voor delen van het plangebied.

Het voorliggende plan past niet in alle delen van het gebied binnen de geldende bestemmingen. Dit geldt bijvoorbeeld voor de op- en afrit ten noorden van de Groningerstraat. Om de realisatie van het plan mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

1.4 Procedurele aspecten

Voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure gelden de volgende stappen:

1. Het bevoegd gezag moet beoordelen of voor de activiteit een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. Hierop moet binnen zes weken nadat de initiatiefnemer alle informatie heeft verstrekt, worden beslist door het bevoegd gezag.
2. Van deze beslissing wordt binnen dezelfde termijn mededeling gedaan bij de aanvrager. De beslissing die wordt genomen, moet worden gebaseerd op de informatie die is verstrekt in de aanmeldnotitie.
3. Daarnaast houdt het bevoegd gezag bij de beslissing rekening met de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn en andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu. Dit moet ook terugkomen in de motivering van de beslissing (zie artikel 7.17 derde en vierde lid Wm).
4. Publicatie van de beslissing is niet nodig. Er kan volstaan worden met bekendmaking aan de aanvrager van het besluit.
5. Het beoordelingsbesluit dient als bijlage bij het uiteindelijk te nemen besluit -het bestemmingsplan - te worden opgenomen.
6. Afzonderlijk bezwaar / beroep tegen de beslissing is niet mogelijk, dit kan alleen tegen het moederbesluit.

1.5 Inhoudsvereisten aanmeldnotitie

Doel van een aanmeldnotitie ten behoeve van de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is om op objectieve wijze informatie over mogelijk relevante milieugevolgen van de voorgenomen activiteit te verzamelen. Met deze informatie kan het bevoegd gezag een oordeel geven over de noodzaak van het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Een m.e.r.-beoordeling betekent dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij....'

De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

1. de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
2. de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
3. de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).



2. Kenmerken van het project

Conform bijlage III van de EU-richtlijn dient in het bijzonder in overweging te worden genomen:

- de omvang van het project;
- eventuele cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering,
- risico's voor de menselijke gezondheid.

Omvang van het project

Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 34 hectare. Het plangebied ligt in het noorden van de provincie Drenthe, in de gemeente Tynaarlo. Het plangebied wordt doorkruist door de A28 (noord-zuid) en de Groningerstraat (oost-west). Aan beide kanten van de Groningerstraat zijn fietspaden gelegen. Verder zijn de op- en afritten naar en van Groningen en Assen in het plangebied gelegen, ten zuiden van de Groningerstraat. Ten noorden van de Groningerstraat, aan de oostkant van de A28, is het huidige gebruik van de grond agrarisch. Ten noorden van Groningerstraat, aan de westkant van de A28, is een deel bebossing aanwezig en is het Noord-Willemskanaal gelegen. Op onderstaande luchtfoto is de ligging van het plangebied weergegeven.



Luchtfoto van plangebied (bron: pdokviewer.nl)

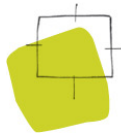
Voorliggend plan heeft betrekking op het realiseren van een transferium bij De Punt. De ontwikkeling vindt plaats in de 'oksel' van de bestaande afrit aan de oostzijde van de A28. Naast infrastructuur om het Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV), streeklijnen en het Publiek Vervoer te verknopen, worden parkeervoorzieningen voor auto en fiets gerealiseerd. In eerste instantie betreft dit maximaal 200 parkeerplaatsen voor de auto. Afhankelijk van de behoefte is uitbreiding tot maximaal 500 parkeerplaatsen voor de auto mogelijk. Voor de fiets wordt in eerste instantie



een fietsenstalling voor 50 fietsen gerealiseerd. Naar behoefte kan de fietsenstalling worden uitgebreid voor maximaal 200 fietsen in totaal.

Daarnaast wordt de aansluiting op de A28 gereconstrueerd. Aan de westzijde van de A28 en ten noorden van de Groningerstraat komt een nieuwe afrit die eindigt op een nieuwe rotonde ter hoogte van de kruising met de Groningerstraat. In het verlengde van deze rotonde komt een nieuwe oprit te liggen. De huidige op- en afrit aan de westzijde van de A28 komen daarmee te vervallen.

Aan de oostzijde van de A28 wordt op de noordzijde van de huidige rotonde een nieuwe oprit gerealiseerd. De huidige oprit naar Groningen verdwijnt waardoor ruimte vrijkomt voor het nieuwe transferium. Er wordt een nieuwe (tweede) rotonde toegevoegd om verkeer naar het transferium te leiden. Anticiperend op de verwachte toename van het verkeer wordt hier tevens rekening gehouden met een bypass die van de afrit buiten de twee rotondes om aanhaakt op de Groningerstraat. Verder komt er aan de noordzijde van de Groningerstraat een faunapassage onder de A28 en de nieuwe op- en afrit.



Ideeën voor een plek

LANDSCHAPSONTWERP TRANSFERIUM DE PUNT

1 april 2019 / schaal 1:500 / A0-formaat



BügelHajema
Bureau voor de leefomgeving

provincie Drenthe



Landschapsonwerp (bron: BügelHajema adviseurs)



Cumulatie

Binnen het effectgebied zijn geen andere activiteiten bekend of te verwachten waardoor cumulatie van negatieve effecten zal optreden. In de omgeving van het plangebied zijn geen ontwikkelingen gepland die tot cumulerende effecten kunnen leiden.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Er is geen sprake van gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de gebruiksfase van het transferium. Wel kan eventueel zand van elders worden aangevoerd tijdens de aanlegfase ten behoeve van grondverbetering.

Overige aspecten

De overige aspecten genoemd onder de laatste vier aandachtsstreepjes zijn niet relevant in het kader van deze beoordeling in relatie tot de ingreep. Er is geen sprake van productie van afvalstoffen. Verder is er geen sprake van risico van zware ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie. In paragraaf 5 bij Kenmerken van het potentiële effect wordt hier in het kader van externe veiligheid nog kort op ingegaan. Daarnaast leidt de aanleg van het transferium en de op- en afritten niet tot risico's voor de menselijke gezondheid. Omdat er eventueel wel gevolgen kunnen zijn op de luchtkwaliteit (en daarmee ook op de volksgezondheid) wordt hier in paragraaf 8 bij Kenmerken van het potentiële effect kort op ingegaan.

Voor de aspecten verontreiniging en hinder geldt het volgende.

Wat betreft verontreiniging kan door realisatie van het transferium sprake zijn van verontreiniging van afstromend hemelwater, bodem en lucht.

Wat betreft hinder kan er tijdens de aanleg van het transferium en de op- en afrit naar en van Groningen sprake zijn van hinder als gevolg van de werkzaamheden. De hinder waarvan sprake kan zijn op de omgeving betreft met name geluid. De werkzaamheden zelf en de toename van werk- en vrachtverkeer naar het plangebied kunnen voor geluidhinder zorgen. Verder wijzigen de verkeersstroken en is er sprake van een toename van verkeersbewegingen door het transferium. Ook dit kan invloed hebben op de geluidbelasting bij omliggende woningen. Verder kan er sprake zijn van hinder in de vorm van verstoring van natuurwaarden door bijvoorbeeld stikstof, geluid en licht.

De mogelijke effecten zoals hierboven beschreven komen kort aan de orde bij Kenmerken van het potentiële effect.

3. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik;



- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de gevoelige gebieden, in dit geval Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur), Natura 2000 en landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Zoals hiervoor aangegeven is op het grootste deel van het plangebied de bestemming Verkeer van toepassing. Het plangebied wordt al gebruikt voor wegen en op- en afritten. Daarnaast zijn er gronden aanwezig die een agrarische functie hebben of waar bos of water aanwezig is. Met het opnieuw inrichten van het gebied is sprake van een wijziging van het bestaande grondgebruik.

Het genoemde onder het tweede aandachtsstreepje is in dit geval niet aan de orde. De nieuwe inrichting van het gebied heeft geen effect op natuurlijke hulpbronnen, zoals mineralen, ertsen, fossiele brandstoffen. Omdat het gebied wel een grondwaterbeschermingsgebied is waar drinkwater wordt gewonnen, wordt extra aandacht besteed aan eventuele verontreiniging door afstromend hemelwater. Op dit aspect wordt nader ingegaan bij Kenmerken van het potentiële effect.

Wat betreft het genoemde onder het derde aandachtsstreepje is het plangebied gelegen in het Nationaal beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa (hierna te noemen: Nationaal park Drentsche Aa) en nabij een gevoelig gebied. De kortste afstand tussen het plangebied en een gevoelig gebied bedraagt circa 250 meter. Het gevoelige gebied betreft in dit geval het Natura 2000-gebied Drentse Aa, tevens onderdeel van Natuurnetwerk Nederland. De potentiële te verwachte effecten op dit gebied en het nationaal landschap komen aan de orde bij Kenmerken van het potentiële effect.

4. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële effecten van het project wordt voor zover relevant gekeken naar:

- het bereik van het effect;
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- de autonome ontwikkelingen.

De mogelijke milieueffecten worden indien aan de orde aan de hand van de verschillende relevante thema's beschreven. Voor de voorliggende m.e.r.-beoordeling zijn autonome ontwikkelingen niet bekend. De referentiesituatie is dan ook overeenkomstig de bestaande situatie.



Vanwege de aard van de ingreep wordt nader aandacht besteed aan de potentiële (milieu)effecten die kunnen optreden op archeologie, cultuurhistorie en landschap, bodem, ecologie, externe veiligheid, geluid, licht, luchtkwaliteit, verkeer en water.

1. Archeologie

Ten behoeve van de voorgenomen activiteit zal gegraven worden en zal de bodem worden geroerd. Hierdoor zouden archeologische waarden kunnen worden aangetast.

Voor het plangebied geldt de Waarde - Archeologie 1, Waarde - Archeologie 2 of Waarde - Archeologische verwachting 2 in het vigerende bestemmingsplan. Voor het gebied met de Waarde - Archeologie 1 geldt dat op of in deze gronden geen gebouwen en andere bouwwerken mogen worden gebouwd. Voor het gebied met de Waarde - Archeologie 2 geldt dat een verkennend onderzoek moet worden uitgevoerd voor het oprichten van bouwwerk groter dan 100 m² of bodemingrepen dieper dan 30 centimeter onder het maaiveld. Voor Waarde - Archeologische verwachting 2 geldt dat een verkennend onderzoek moet worden uitgevoerd voor het oprichten van bouwwerk groter dan 1.000 m² of bodemingrepen dieper dan 30 centimeter onder het maaiveld.

Vanwege het voornemen zal in een deel van het plangebied de grond geroerd worden. In het deel waar geen werkzaamheden zijn gepland, blijven de archeologische waarden zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan van toepassing.

Voor het deel waar wel werkzaamheden zijn gepland, is archeologisch onderzoek uitgevoerd door De Steekproef. Uit het onderzoek blijkt dat er aantrekkelijke vestigingsplekken in het gebied zijn geweest, dit zijn de dekzandkoppen en de rand van de pingoruïne. Waar bodemrestanten aanwezig zijn kunnen delen van eventueel aanwezige archeologische grondsporen ook bewaard gebleven zijn. Voor deze locaties is door het onderzoeksbureau nader onderzoek geadviseerd in de vorm van karterende boringen. Het karterend onderzoek is in deze delen uitgevoerd. Tijdens het onderzoek zijn geen concentraties van vondsten of eenduidig archeologische vondsten uit onverstoorde lagen gevonden.

Op de delen die door een lagere ligging minder aantrekkelijk lijken als vestigingsplek en op de delen waar de bodem sterk verstoord is, is uit het verkennend onderzoek direct gebleken dat er geen nader onderzoek nodig is.

Het gehele onderzoeksgebied is daarom vrijgegeven. Er zijn geen archeologische waarden aangetroffen. Het voornemen heeft geen negatief effect op eventueel aanwezige archeologische waarden.

2. Cultuurhistorie en landschap

Toetsingskader



Als gevolg van de voorgenomen activiteit zouden landschappelijke en cultuurhistorische elementen en waarden kunnen worden aangetast. Op 23 september 2014 is door de gemeente Tynaarlo de Structuurvisie Cultuurhistorie 2014-2024 vastgesteld. Het grootste deel van het plangebied valt onder het landschapstype 'Hollandveenontginning met veenplassen'. Alleen het beboste deel in het noordwesten van het plangebied heeft een andere landschapstype, namelijk 'voormalige heide, nu bebouwd gebied'. De Groningerstraat is aangewezen als weg van vóór 1832 en als postweg. Verder is het gehele gebied gelegen binnen het Nationaal landschap.

Vanuit het provinciaal beleid geldt dat het oostelijk deel van het plangebied is gelegen binnen de cultuurhistorische hoofdstructuur. Belangrijke ambitie is het behouden van de aanwezige waarden zoals de ruimtelijke samenhang in het gebied en de openheid van beekdalen met als contrast houtwallen en bossen.

Voor het thema landschap geldt het Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo (LOP) van de gemeente als leidraad voor de uitwerking van landschappelijke ingrepen. Door Onix is een visie opgesteld d.d. 18 januari 2018 op de beeldkwaliteit van het transferiumontwerp in het landschap, waarin ook is getoetst aan het LOP. In de visie zijn een aantal doelstellingen geformuleerd waar het uiteindelijke ontwerp aan moet voldoen. Het uiteindelijke ontwerp (BügelHajema adviseurs, d.d. 15 april 2019) heeft deze doelstellingen als uitgangspunt genomen en is een gedetailleerde uitwerking van de landschappelijke en ecologische inpassing van het voornemen.

Toetsing

Omdat het plangebied onderdeel is van bestaande infrastructurele verbindingen is er geen sprake van verstoring van de landschapsstructuren of de aanwezige cultuurhistorische waarden. Ook het tracé van de Groningerstraat wijzigt als gevolg van het plan niet.

De nieuwe op- en afrit ten noorden van de Groningerstraat zorgen er wel voor dat de A28 breder uitgevoerd wordt ten opzichte van de huidige uitvoering van de weg. De weg komt daarmee verder in het landschap te liggen. Aan de zuidwestzijde komt de oprit juist dichterbij de A28 aan te liggen.

Omdat de op- en afrit wel aansluiten bij de huidige infrastructuur en hiermee niet tot verstoring van de uitstraling van het landschap of de karakteristieken leidt, is geen sprake van verstoring van de cultuurhistorische waarde. Het karakteristiek van het landschap en haar waarden blijven behouden en in het ontwerp van het transferium wordt zoveel mogelijk aangesloten bij landschappelijke elementen en patronen van de omgeving.

Er is daarmee geen sprake van belangrijke negatieve milieugevolgen in relatie tot landschap en cultuurhistorie.

3. Bodem



Om de bodemkwaliteit van het plangebied te bepalen is een vooronderzoek bodem uitgevoerd conform NEN 5725. Uit dit onderzoek van Witteveen+Bos (d.d. 5 oktober 2017) komt naar voren dat binnen de onderzoekslocatie een aantal deellocaties is te onderscheiden die nader onderzocht moet worden. Het vooronderzoek geeft daarnaast inzicht in de onderzoekshypothese per deellocatie. Op de deellocaties die vallen in het deel van het plangebied waar in de bodem geroerd gaat worden, is nader onderzoek noodzakelijk.

Het nader onderzoek is uitgevoerd in het najaar van 2018 (Witteveen+Bos, d.d. 13 november 2018). Er zijn 19 deellocaties onderzocht. Ter plaatse van één deellocatie is een sterk verhoogd gehalte PCB gemeten (locatie XIV boring 46). Uit aanvullende analyse van de onderliggende laag (0,5-1,0 m-mv) blijkt dat het gehalte aan PCB de achtergrondwaarde c.q. detectielimiet niet overschrijdt. Ter bepaling van (globale) omvang van de verontreiniging in het horizontale vlak is een mengmonster van de bovengrond van de rondom liggende boringen samengesteld (boring 14-42, 14-44 en 14-48; 0,0-0,5 m-mv). Uit de resultaten blijkt dat een gehalte aan PCB is gemeten dat de achtergrondwaarde overschrijdt (0,079 mg/kg.ds; GSSD).

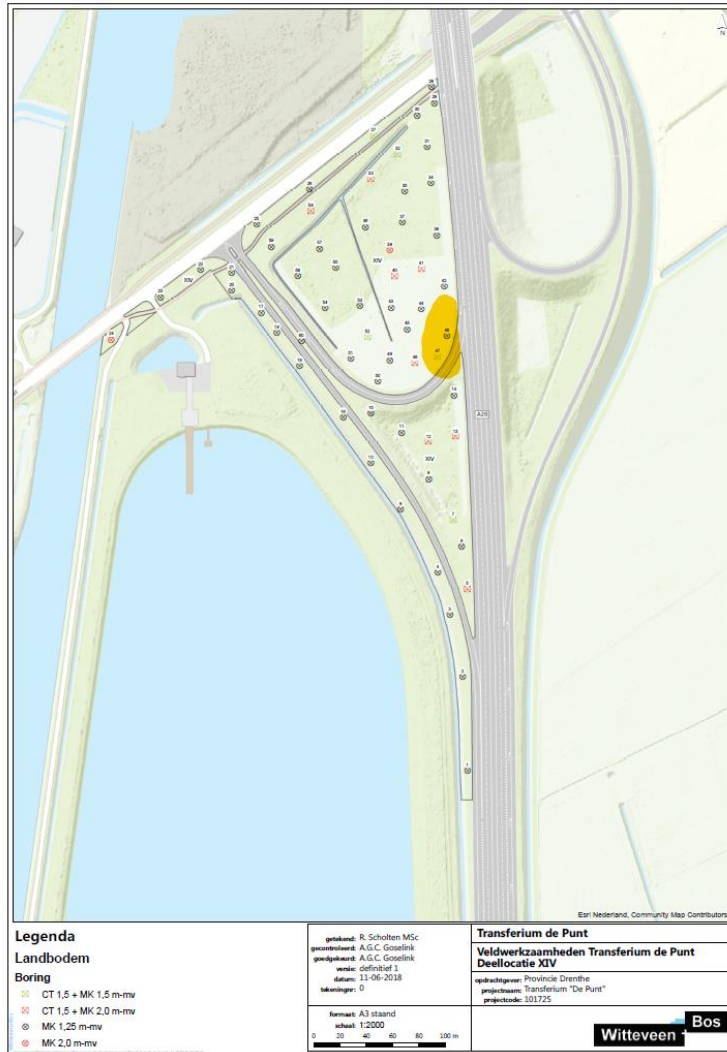
Ter bepaling van de verticale omvang van de verontreiniging met PCB ter plaatse van boring 14-46 is aanvullend de onderliggende laag geanalyseerd (0,5-1,0 m-mv). Uit de resultaten blijkt dat het gehalte aan PCB de achtergrondwaarde c.q. de detectielimiet niet overschrijdt. Op basis van mengmonsters van de bovengrond van de rondom liggende boringen is de globale omvang van de verontreiniging vastgesteld.

In het onderzoek wordt genoemd dat vanwege deze verontreiniging rekening gehouden moet worden met specifieke maatregelen voor het werken in verontreinigde grond. De initiatiefnemer



Ideeën voor een plek

heeft besloten verontreiniging (globaal weergegeven in onderstaande figuur) te saneren.



Op basis van de onderzoeksresultaten bestaan er, vanuit milieuhygiënische oogpunt gezien, in de rest van het plangebied geen belemmeringen ten aanzien van het gebruik van het terrein en ontwikkeling van het voornemen.

Het transferium en de nieuwe op- en afrit hebben daarnaast geen effect op de bodemkwaliteit van het gebied. Er vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats in de nieuwe situatie en er wordt geen gebruik gemaakt van uitlogende materialen. Hoe wordt omgegaan met eventueel verontreinigd afstromend hemelwater, wat kan leiden tot bodem- en grondwaterverontreiniging, wordt beschreven in paragraaf 10 van dit hoofdstuk.

4. Ecologie



Om de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan te toetsen is onderzoek gedaan naar de natuurwaarden in het gebied. De effecten van het plan op in het kader van de Wet natuurbescherming beschermde Natura 2000-gebieden en soorten zijn onderzocht. De resultaten van dit onderzoek zijn in een Advies Natuurwaarden samengevoegd (BügelHajema Adviseurs BV, d.d. 29 januari 2019).

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied is geen onderdeel van een in het kader van de Wnb beschermd gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het Drentsche Aa-gebied op ruim 200 meter ten oosten van het plangebied. Overige Natura 2000-gebieden, zoals het Zuidlaardermeergebied ten oosten van het plangebied, liggen op meer dan 3 kilometer afstand van het plangebied.

Uit de effectbeoordeling blijkt dat de toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Drentsche Aa-gebied in de aanlegfase iets hoger is dan de grenswaarde van 0,05 mol/ha/jaar. Daarom is voor het plan ontwikkelingsruimte van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) aangevraagd en verkregen.

Voor de overige factoren geldt dat het plan zowel tijdens de aanlegfase als in de gebruiksfase geen (significant) negatieve effecten veroorzaakt op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Drentsche Aa-gebied.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied betreft gronden die zijn aangewezen als NNN. De A28 met de aangrenzende berm hebben in het geldende bestemmingsplan een verkeersbestemming. Deze bestemming blijft in het nieuwe bestemmingsplan behouden, zodat het nieuwe bestemmingsplan niet leidt tot nieuwe ontwikkelingen die de omzetting naar een natuurfunctie belemmeren van gronden binnen het NNN.

Bovendien is het smalle bermtalud ongeschikt voor de ontwikkeling van waardevolle natuur, zoals Hoog- en laagveenbos, het beheertype van het NNN ter plaatse (zie ook hieronder). Op dit punt is het plan dan ook niet in strijd met het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid. De nieuw aan te leggen oprit en parallelweg ten oosten van de A28 grenzen aan het NNN gebied. Op dit punt is het plan ook niet in strijd met het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid.

Het plan leidt niet tot een belemmering van omzetting van gronden van het NNN naar een natuurfunctie en leidt niet tot aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden. De Provinciale Omgevingsverordening staat de uitvoerbaarheid van het plan op het punt van het NNN niet in de weg.

Soortenbescherming

In verband met de aanwezigheid van de grote bosmuis en de baardvleermuis dient een ontheffing van de Wnb te worden aangevraagd.



Conclusie

Het plan is in verband met stikstofdepositie in het Drentsche Aa-gebied en in verband met vernietiging van leefgebied van de grote bosmuis en de aanwezigheid van de baardvleermuis in strijd met de gebiedsbescherming en soortenbescherming van de Wnb. De uitvoerbaarheid van het plan is daardoor afhankelijk van het verkrijgen van een ontheffing en vergunning van de Wnb. Op deze punten is het plan niet zondermeer uitvoerbaar, al wordt verwacht dat benodigde ontheffing en vergunning verkregen kunnen worden.

5. Externe veiligheid

Het plangebied wordt ontwikkeld als transferium en er wordt een op- en afrit gerealiseerd. Deze functies kunnen niet worden aangemerkt als een (beperkt) kwetsbaar object in het kader van externe veiligheid wet- en regelgeving.

Het plan voorziet ook niet in de realisatie van een risicovolle inrichting. Er zal geen sprake zijn van het parkeren van vrachtwagens die gevaarlijke stoffen vervoeren. Op het transferium wordt geen ruimte gemaakt voor het parkeren van vrachtwagens en op grond van Europese wet- en regelgeving is het parkeren van vrachtwagens met gevaarlijke stoffen niet zondermeer toegestaan. Daarnaast kan de gemeente nadere regels in haar APV opnemen ten aanzien van het parkeren van vrachtauto's met gevaarlijk stoffen.

De ontwikkelingen leidt niet tot nadelige effecten in het kader van externe veiligheid.

6. Geluid

Voor het aspect geluid zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd in het kader van de ontwikkeling van het transferium. Het gaat om een onderzoek naar wegverkeerslawaaï en industriegeluid d.d. 11 december 2017 en een onderzoek naar de geluidproductieplafonds d.d. 13 november 2017.

Het plan is getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet zijn normen en grenswaarden opgenomen. De Wet is van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone van een weg. In de geluidzone van het deel van de Groningerstraat, dat onder het plangebied valt en fysiek wordt gewijzigd, liggen geen geluidgevoelige objecten. Ter informatie is wel een geluidsberekening uitgevoerd voor twee woningen in de omgeving. Wat betreft wegverkeerslawaaï is sprake van zeer geringe toename van de geluidbelasting op twee woningen in de omgeving.

Het transferium wordt beschouwd als een inrichting die industrielawaai produceert. Uit het onderzoek naar industrielawaai is gebleken dat de geluidbelasting op de dichtstbij gelegen woningen, veroorzaakt door het transferium, ruim onder de grenswaarde valt die in het Activiteitenbesluit is



gesteld. Omdat de geluidbelasting vanwege wegverkeer op de A28 op deze woningen al behoorlijk hoog is, is het effect van de geluidbelasting door activiteiten op het transferium minimaal.

Vanwege het verplaatsen van enkele geluidproductieplafonds-punten (GPP-punten) is een gedetailleerd akoestisch onderzoek op woningniveau uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek is gebleken dat er geen knelpunten binnen het onderzoeksgebied zijn gelegen.

Er is geen sprake van nadelige effecten wat betreft geluid waardoor een MER zou moeten worden opgesteld.

7. Licht

Het transferium wordt in de avonduren verlicht. De verlichting van het transferium heeft invloed op de omgeving en kan eventueel hinder of verstoring veroorzaken. Bij de opzet van de verlichting is een balans gezocht tussen de minimale verlichting die gewenst is vanuit natuur en donkerte en voldoende verlichting vanuit het oogpunt van sociale veiligheid en verkeersveiligheid. De provincie Drenthe en de gemeente Tynaarlo hebben beleid op het gebied van de openbare verlichting. In het algemeen gaat de provincie behoudend om met het verlichten van areaal. Naast het beleid moet het ontwerp van de openbare verlichting voldoen aan de richtlijnen van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV), waaronder de de Richtlijn Lichthinder.

Voor het transferium is een lichtonderzoek uitgevoerd d.d. 15 februari 2018. Het rapport dient als basis voor het ontwerp voor de verlichting van het transferium. Er wordt onder andere ingegaan op de rol van de diverse betrokkenen en de kaders waarbinnen het terrein moet worden verlicht. Daarnaast worden aanbevelingen gedaan voor de uitwerking van de verlichting waarmee aan de gestelde kaders kan worden voldaan en hoe de toetsing aan de kaders plaatsvindt.

In het landschapsontwerp zijn de genoemde aandachtspunten doorvertaald in randvoorwaarden voor uitvoering om lichthinder voor omwonenden, weggebruikers en natuur te voorkomen. Lichtmasten zijn bijvoorbeeld maximaal 5 meter hoog, voorzien van faunavriendelijke amberkleurige verlichting die gericht de grond verlicht en voorzien van een kap om uitstraling te voorkomen. Voor voetpaden geldt dat deze gericht en amberkleurig dienen worden te verlicht door middel van lichtmasten van maximaal 0,5 meter hoog. Daarnaast wordt tussen de parkeerplaats en de afrit een grondwal gerealiseerd om uitstraling van (koplamp)verlichting naar de omgeving te minimaliseren. De randvoorwaarden voor uitvoering in het landschapsplan in combinatie met het voorschrijven van de richtlijnen van de NSVV leiden er toe dat er geen sprake is van belangrijke negatieve milieugevolgen.

8. Luchtkwaliteit



Met behulp van de Nibm-tool en gegevens over de achtergrondconcentraties in het gebied is onderzocht of de bijdrage van de nieuwe situatie aan de luchtkwaliteit, niet in betekende mate is (Witteveen+Bos, d.d. 20 februari 2018). Onderzocht is wat de achtergrondconcentratie in het gebied is voor de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en wat de bijdrage van de nieuwe situatie is. De achtergrondconcentratie is in dit onderzoek bepaald aan de hand van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland. De bijdrage PM10 (deeltjes tot 10 µm) bevat tevens de bijdrage PM2.5 (deeltjes tot 2,5 µm):

Jaargemiddelde concentratie 2018 (µg/m ³)				
Wegvak	Stof	Projectbijdrage	Achtergrond	Totaal
A28 (N34 -aansluiting 37)	NO ₂	3.6	19.8	23.4
	PM ₁₀	0.4	14.5	14.9
A28 (aansluiting 37 - aansluiting 38)	NO ₂	4.7	17.8	22.5
	PM ₁₀	0.5	14.3	14.8

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat het plan in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

In het onderzoek om de projectbijdrage te bepalen is echter gerekend met een worstcase scenario. Al het verkeer richting het transferium is nieuw c.q. extra verkeer dat er in de huidige situatie niet rijdt. Er is uitgegaan van 'stagnerend verkeer' in 'een binnenstedelijke situatie' waarbij 'middelzwaar verkeer' bij de categorie 'zwaar verkeer' is gevoegd. Deze factoren maken de resultaten minder gunstig voor de luchtkwaliteit. Daarbij is 2018 als zichtjaar aangehouden. In latere jaren nemen de voertuigemissies af door schonere technieken. De OV-lijnen die het OV-knooppunt aandoen zijn bijvoorbeeld berekend als 'zwaar verkeer', terwijl deze met ingang van de nieuwe concessie in december 2019 in de praktijk zero emissie (elektrisch) zijn. Kortom, er is sprake van een grote overdimensionering waardoor het zeer aannemelijk is dat de projectbijdrage in praktijk lager uit zal vallen.

Voor het specifiek bepalen van de concentraties van de stoffen in het plangebied is daarnaast de NSL monitoringstool geraadpleegd. In deze tool worden op rekenpunten in heel Nederland, vaak rondom wegen gelegen, bijgehouden wat de concentratie is van bepaalde stoffen. Op rekenpunten in de omgeving van het plangebied ligt de concentratie stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) op alle rekenpunten ruim onder de norm (< 35 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀ en < 20 µg/m³ voor PM_{2,5}). Het realiseren van Transferium De Punt is daarmee niet strijdig met de luchtkwaliteitseisen uit de Wet Milieubeheer.

Doordat in de huidige situatie geen sprake is van overschrijding van de norm én doordat het effect van het voornemen op de luchtkwaliteit beperkt is, zoals in bovenstaande tekst is toegelicht, is er geen sprake van belangrijke negatieve milieugevolgen ten aanzien van luchtkwaliteit.



9. Verkeer

Op het gebied van verkeer en vervoer is er geen specifieke wetgeving die relevant is. Wel wordt in het kader van het bestemmingsplan onderbouwd dat het verkeer dat de activiteit genereert, kan worden afgewikkeld. Ook kan het aspect verkeersveiligheid relevant zijn.

Het plan heeft invloed op de verkeersbewegingen in en om het plangebied, vanwege de wijziging van de op- en afritten met de A28 en het realiseren van een parkeerterrein met maximaal 500 parkeerplaatsen.

Voor de wijzigingen is daarom een verkeersonderzoek uitgevoerd (Witteveen+Bos, d.d. 18 februari 2019). Doel van het verkeersonderzoek is het inzichtelijk maken van de verkeerskundige effecten op het gebied van verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid. Tevens is gekeken naar de sociale veiligheid.

Uit het onderzoek is gebleken dat wat betreft verkeersafwikkeling, er een verbetering optreedt op de A28 en het kruispunt Groningerstraat - westelijke toe-/afrit als gevolg van het realiseren van de enkelstrooks rotonde en een nieuwe op- en afrit. De rotonde kan in ieder geval tot en met 2030 op een goede manier het verkeer afwikkelen.

Ter plaatse van het kruispunt Groningerstraat - oostelijke toe-/afrit wordt een tweede rotonde gerealiseerd. Op basis van het worst-case scenario kan het verkeer bij aanleg van het transferium tot 2027 worden afgewikkeld. Uitgaande van het worst-case scenario is vanaf 2027 het aanleggen van een bypass noodzakelijk om het verkeer goed af te wikkelen.

Het aspect verkeerveiligheid en sociale veiligheid is globaal beoordeeld omdat het detailniveau van het ontwerp beperkt is. Er zijn een aantal aandachtspunten genoemd in de rapportage waarmee rekening gehouden moet worden bij verdere uitwerking van het ontwerp.

Gelet op bovenstaande is er geen sprake van belangrijke negatieve gevolgen ten aanzien van het thema verkeer.

10. Water

De voorgenomen activiteit kan effecten op de waterhuishoudkundige situatie hebben. Omdat het gebied onderdeel is van een grondwaterbeschermingsgebied is de bescherming van grondwater een belangrijk aandachtspunt.

Via de Digitale Watertoets is waterschap Hunze en Aa's van de ontwikkeling formeel op de hoogte gebracht. Uit de Watertoets kwamen een aantal aandachtspunten naar voren, zoals toename van verharding, grondwater en afvoer van hemelwater. De waterhuishoudkundige aspecten en toets aan het waterbeleid is nader beschreven in de waterparagraaf, opgesteld door Witteveen+Bos



(d.d. 21 januari 2019). Daarnaast is het waterschap gedurende het proces bij het plan betrokken en zijn de waterhuishoudkundige aspecten afgestemd.

Aandachtspunten

Uit de afstemming met het waterschap en bij verdere uitwerking van de plannen zijn de volgende aandachtspunten naar voren gekomen en uitgewerkt.

Waterveiligheid

Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door het Noord-Willemskanaal. Tussen het plangebied en het Noord-Willemskanaal ligt een regionale waterkering. Het nieuw aangelegde wegensysteem gaat als nieuwe regionale waterkering functioneren. Er moet een vergunning in het kader van de Waterwet worden opgesteld waarin waarborging van de waterveiligheid wordt toegelicht, aangezien het ontwerp door de huidige waterkering en de beschermingszone snijdt, waardoor deze moet worden verplaatst.

Grond- en oppervlaktewaterkwaliteit

Het plangebied is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. Dit betekent dat zorgvuldig omgegaan moet worden met infiltratie van afstromend hemelwater van de aan te leggen op- en afritten en het transferium. Daarnaast liggen in de directe omgeving de KRW-lichamen Noord-Willemskanaal en de Drentsche Aa.

Het uitgangspunt is om er voor te zorgen dat het verontreinigde water van het verhard oppervlak niet in directe verbinding staat met het grond- en oppervlaktewater. Hierdoor blijft de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater gewaarborgd.

Op deze manier wordt het grondwater beschermd tegen verontreiniging en kan toch een deel van het afstromend hemelwater gescheiden worden afgevoerd.

Afstromend water

Het hemelwater wat afstroomt van de centrale halteplaatsen en opstelplaatsen van de bussen zal worden afgevoerd naar een rioleringsstelsel welke gekoppeld is aan een vuilwaterriool (persriool).

Het afkoppelen van afstromend water van de parkeervakken van het Transferium naar de bodem is niet toegestaan, zeker niet omdat de omgeving de functie grondwaterbeschermingsgebied heeft. Afkoppelen naar het oppervlaktewater (het Noord-Willemskanaal) mag alleen middels bodempassage plaatsvinden. Bij geringe neerslag gaat afstromend water via een rioolstelsel naar opvangbekken in het noord-west kwadrant van het plangebied. Het water stroomt vervolgens over een infiltrerende bodemlaag, waarna het verder via een drainage systeem naar het kanaal afgevoerd wordt. Bij hevige neerslag ontstaat er grote afvoer en lopen de opvangbekken vol. In dit geval wordt het water via een overstort op het Noord-Willemskanaal afgevoerd. In deze situatie heeft het kanaal een dusdanige stroming dat ook veelal lichtere vervuiling zonder consequenties kan worden afgevoerd.



Het hemelwater dat afstroomt van de nieuw aan te leggen opritten en afritten van o.a. de A28, de aangepaste Groningerstraat en de fietspaden mag via een bermassage (net als in de huidige situatie) afstromen naar sloten.

Wateroverlast en verdroging

Het verhard oppervlak in het bestaande ontwerp neemt met circa 26.594 m² toe. De extra verharding ten gevolge van het transferium kan in de aan te leggen berging-bezinkbassin worden gecompenseerd. Er moet een berging van 1.008 m³ worden gerealiseerd. Hierin moet ook het gedempte deel van het Noord-Willemskanaal ten behoeve van de aanleg van de nieuwe afrit vanaf Groningen, met een inhoud van circa 5.200 m³, gecompenseerd worden. De opvang van circa 6.208 m³ kan in het zuid-west kwadrant plaatsvinden.

Het is volgens de Keur van het waterschap Hunze en Aa's verboden om zonder vergunning overige oppervlaktewaterlichamen te dempen én in overig gebied meer dan 1.500 m² verhard oppervlak aan te brengen. Voor dit aspect moet een vergunning worden aangevraagd.

Een gedetailleerdere invulling van de watercompensatie moet nog worden uitgewerkt.

Beheer en onderhoud

Het waterschap houdt toezicht op ontwikkelingen rondom watergangen en stelt beperkende voorwaarden, zodat de bereikbaarheid en het onderhoud gewaarborgd blijven. In de waterparagraaf zijn een aantal belangrijke voorwaarden opgenomen waaraan het ontwerp van het project moet voldoen.

De provincie Drenthe zal als beheerder van het Transferium haar beheer en onderhoud uitvoeren in overeenstemming met de Provinciale Omgevingsvisie (POV). Vanuit beheer en onderhoud wordt ook conform 'Duurzaam Barometer Terreinbeheer' gehandeld, hetgeen inhoudt dat er o.a. geen bestrijdingsmiddelen worden toegepast.

Conclusie

Het plan voor het transferium is voorgelegd bij het waterschap Hunze en Aa's. De waterhuishoudkundige aspecten zijn besproken en akkoord bevonden door het waterschap. Wel moet nog een vergunning op grond van het Keur worden aangevraagd voor het dempen van oppervlaktewater en toevoegen van verhard oppervlak.

Op de voorgenoemde wijze worden belangrijke negatieve milieugevolgen op de waterhuishouding in de omgeving van het projectgebied voorkomen.

5. Conclusie



Het project is in zekere zin onomkeerbaar, maar in vergelijking met de drempelwaarde van een stedelijk ontwikkelingsproject van een relatief geringe omvang. Wanneer er geen ‘belangrijke nadelige gevolgen’ zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet nodig om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Uit de uitgevoerde analyse blijkt dat er geen relevante effecten zijn die het doorlopen van de m.e.r.-procedure noodzakelijk maken. Om bovenstaande reden is het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet nodig.



Geraadpleegde bronnen

- Bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo, vastgesteld op 28 mei 2013
- Archeologisch onderzoek (De Steekproef, d.d. 27 februari 2019)
- Structuurvisie cultuurhistorie Tynaarlo 2014-2014, vastgesteld op 23 september 2014
- Landschappelijk ontwikkelingsplan Tynaarlo, vastgesteld december 2009
- Visie op beeldkwaliteit (Onix, d.d. 18 januari 2018)
- Landschapsontwerp (BügelHajema Adviseurs, d.d. 15 april 2019)
- Vooronderzoek bodem (bureauonderzoek, Witteveen+Bos, d.d. 23 februari 2018)
- Rapportage verkennend (water)bodemonderzoek (Witteveen+Bos, concept, d.d. 13 november 2018)
- Advies natuurwaarden (BügelHajema Adviseurs, d.d. 16 april 2019)
- Onderzoeks dossier geluid wegverkeerslawaaï en industrie geluid (Witteveen+Bos, d.d. 11 december 2017)
- Akoestisch onderzoek geluidproductieplafonds (Rijkswaterstaat, d.d. 13 november 2017)
- Rapportage licht (Witteveen+Bos, d.d. 15 februari 2018)
- Notitie luchtkwaliteit (Witteveen+Bos, d.d. 20 februari 2018)
- Rapportage verkeer (Witteveen+Bos, d.d. 18 februari 2019)
- Waterparagraaf (Witteveen+Bos, d.d. 21 januari 2019)