

NOTITIE

Onderwerp	Onderzoek luchtkwaliteit
Project	Transferium De Punt
Opdrachtgever	Provincie Drenthe
Projectcode	101725
Status	Definitief 02
Datum	20 februari 2018
Referentie	101725/18-002.629
Auteur(s)	ir. R.J.A. Groen, ir. H.A.H.J. Cortial

Gecontroleerd door	ir. R.J.A. Groen
Goedgekeurd door	drs. M.J. Schilt
Paraaf	



Bijlage(n)	-
------------	---

Aan	Provincie Drenthe
Kopie	-

1 INLEIDING

Ten behoeve van de bestemmingsplanherziening voor de realisatie van het transferium De Punt is het noodzakelijk om aan te tonen dat wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Door de realisatie van het transferium verandert de verkeerskundige situatie op de wegen van/naar het transferium.

Witteveen+Bos heeft ten behoeve van het bestemmingsplan het nieuwe bouwplan getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

2 WETTELIJK KADER

De Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit Europese richtlijnen en is vastgelegd in titel 5.2 van de Wet milieubeheer en de onderliggende regelgeving in AMvB's (Algemene Maatregel van Bestuur) en Ministeriële regelingen. De wettelijke plicht om aannemelijk te maken dat met een project of besluit wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen in titel 5.2, volgt uit art. 5.16, tweede lid, Wm. Daarin is een limitatieve lijst opgenomen met bevoegdheden of wettelijke voorschriften die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) regelt hoe de ruimtelijke plannen van Rijk, provincies en gemeenten tot stand komen. Projecten kunnen middels de Wro mogelijk gemaakt worden middels een inpassingsplan (rijksinpassingsplan of provinciaal inpassingsplan) of een bestemmingsplan.

Wet milieubeheer titel 5.2

De Wet milieubeheer biedt de volgende grondslagen waarmee kan worden onderbouwd dat een plan voldoet aan de wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit:

- het project leidt niet tot overschrijding van grenswaarden (art. 5.16, 1ste lid, onder a, Wm);
- ten gevolge van het project per saldo sprake is van een verbetering van de concentratie van de betreffende stof of de concentratie gelijk blijft (art. 5.16, 1ste lid, onder b, sub 1, Wm);
- ten gevolge van een door het project optredend effect of een met het plan samenhangende maatregel per saldo sprake is van een verbetering van de concentratie van de betreffende stof of de concentratie gelijk blijft (art. 5.16, 1ste lid, onder b, sub 2, Wm);
- het plan draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit (art. 5.16, 1ste lid, onder c, Wm);
- het project is genoemd of beschreven in, dan wel past binnen of is in elk geval niet strijdig met het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (art. 5.16, 1ste lid, onder d, Wm).

Wanneer een plan voldoet aan één of meerdere van de bovenstaande grondslagen, vormt luchtkwaliteit geen belemmering voor realisatie van het plan.

Grenswaarden

De concentraties van stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de normen. De overige stoffen uit de Wm zijn in Nederland niet kritisch ten aanzien van de normen. Dit geldt voor zowel totale concentraties in Nederland (Mooibroek et al., 2013) als de concentraties specifiek langs wegen (Keuken, M.P. et al, 2008). In tabel 2.1 zijn de grenswaarden voor de stoffen NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} samengevat.

Tabel 2.1 Grenswaarden NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer

Stof	Criterium	Grenswaarde (µg/m ³)
NO ₂	jaargemiddelde concentratie	40
	uurgemiddelde concentratie (mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden)	200
PM ₁₀	jaargemiddelde concentratie	40
	etmaalgemiddelde concentratie (mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden)	50
PM _{2,5}	jaargemiddelde concentratie	25

3 WERKWIJZE EN UITGANGSPUNTEN

Met behulp van de NIBM-tool (versie 2017¹) is bepaald of de bijdrage van de nieuwe situatie met transferium aan de luchtkwaliteit, niet in betekenende mate is. De NIBM-tool is ontwikkeld om op een eenvoudige en snelle manier te bepalen of een plan niet in betekenende mate bijdraagt. Hiervoor hoeft

¹ <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/luchtkwaliteit/slag/hulpmiddelen/nibm-tool/>

alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer te worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de NIBM-tool uitgegaan van worstcase omstandigheden.¹

De veranderingen in het verkeer zijn onderzocht en beschreven in de separate notitie Uitgangspuntennotitie verkeer² Hierin zijn de verkeertoenamen op de aansluitende wegvakken van het transferium voor 2018 en 2028 berekend op basis van provinciale tellingen, Rijkswaterstaat intensiteitsgegevens (INWEVA) en NDW.

Afbeelding 3.1 Onderzochte wegvakken (uitgangspuntennotitie verkeer)



Tabel 3.1 Verkeerstoeename per wegvak (beide rijrichtingen opgeteld)

Nr.	Weg	Wegvak	Toename 2018 (autonoom-huidige situatie)		
			licht verkeer	bussen	totaal
1	A28	Westelijke toerit	331	180	511
2	A28	Westelijke afrit	0	275	275
3	A28	Oostelijke toerit	0	275	275
4	A28	Oostelijke afrit	331	180	511
5	Groningerstraat	Brug Noord-Willemskanaal - Westelijke toe-/afrit A28	88	72	160
6	Groningerstraat	Westelijke toe-/afrit A28 - Oostelijke toe/afrit A28	419	527	946
7	Groningerstraat	Oostelijke toe-/afrit A28 - Ydermade	132	0	132
8	A28	N34 - Aansluiting 37	662	360	1,022
9	A28	Aansluiting 37 - Aansluiting 38	0	550	550
10	Transferium	in/uitrit parkeerterrein	882	0	882
11	Transferium	bushaltes (A, B, D, E)	0	491	491

¹ Zoals staat in de handleiding NIBM-tool van Ministerie IenM is er in de NIBM-tool uitgegaan van ¹stagnerend verkeer, ²een binnenstedelijke situatie, ³een bomenfactor van 1,5, ⁴is er geen afsplitsing gemaakt tussen zwaar- en middelzwaar vrachtverkeer. Deze factoren maken de resultaten van verspreidingsberekeningen minder gunstig voor luchtkwaliteit.

² Witteveen+Bos, Uitgangspuntennotitie verkeer.

Het onderzoek luchtkwaliteit is uitgevoerd voor de volgende wegvakken:

- wegvak 8 met de hoogste toename, namelijk de aansluiting 37 (N34) van de A28, waarvan de toename in beide richtingen bij elkaar zijn opgeteld. Er is dus uitgegaan van 1.022 extra voertuigbewegingen met een aandeel vrachtverkeer van 35 procent;
- wegvak 9 met de grootste toename busverkeer. Er is dus uitgegaan van 882 extra voertuigbewegingen met een aandeel vrachtverkeer van 100 procent.

Als zichtjaar is 2018 aangehouden, dit is het maatgevende zichtjaar aangezien in latere jaren de voertuigemissies afnemen door schonere technieken.

4 RESULTATEN EN CONCLUSIES

De resultaten van de luchtkwaliteitsberekeningen met de NIBM-tool zijn weergegeven in tabel 4.1.

Tabel 4.1 Resultaten per wegvak ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)

jaargemiddelde concentratie (2018)				
stof	wegvak	projectbijdrage	achtergrond	totaal
NO ₂	8	3.6	19.8	23.4
	9	4.7	17.8	22.5
PM ₁₀	8	0.4	14.5	14.9
	9	0.5	14.3	14.8

Uit de resultaten blijkt dat de (worstcase berekende) maximale bijdrage van het extra verkeer op de jaargemiddelde concentraties NO₂ hoger zijn dan de NIBM-grens van 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. De bijdrage PM₁₀ (deeltjes tot 10 μm) bevat tevens de bijdrage PM_{2.5} (deeltjes tot 2,5 μm), hetgeen bij wegverkeer ongeveer aan elkaar gelijk is¹.

De maximale concentraties bevinden zich langs de snelweg A28 (zichtjaar 2016)²:

- NO₂ : 19,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$;
- PM₁₀ : 14,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$;
- PM_{2.5} : 7,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

Samen met de bijdrage van het extra verkeer komen de totale jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5} langs de A28 uit op respectievelijk maximaal 23,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO₂, 14,9 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM₁₀ en 8,3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{2.5}. Hiermee blijven de concentraties ruim onder de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Het project leidt hiermee niet tot overschrijding van grenswaarden en voldoet daarmee aan artikel 5.16, eerste lid onder a van de Wet milieubeheer. De realisatie van het transferium De Punt is daarmee niet strijdig met de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

¹ De verhouding PM_{2.5}/PM₁₀ is voor binnenstedelijk wegverkeer 100% (GCN-rapportage 2016, RIVM).

² Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit - NSL monitoringstool, monitoringsronde 2017.