

Toelichting

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Leeswijzer	3
2 Beleid	4
2.1 Provincie	4
2.2 Gemeente	5
3 Planvorming	6
3.1 Huidige situatie	6
3.2 Zuidlaren	6
3.3 Het voornemen	8
3.4 Het plangebied en de Ruimtelijke plannen	8
3.5 Voornemen in relatie tot provinciaal en gemeentelijk beleid	8
4 Juridische opzet.....	9
4.1 Plansystematiek	9
4.2 Algemeen.....	9
5 Onderzoek	10
5.1 Bodem	10
5.2 Luchtkwaliteit	10
5.3 Geluidhinder	11
5.4 Externe veiligheid	11
5.5 Archeologie.....	11
5.6 Water	11
5.7 Ecologie	12
5.8 Duurzaam bouwen	14
6 Inspraak en overleg	16
7 Economische uitvoerbaarheid	17

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aanleiding Het perceel Schipborgerweg 45a Zuidlaren is in eigendom van de Gereformeerde Kerk (vrijgemaakt). Namens de Coordinatiecommissie Gereformeerde Kerk (vrijgemaakt) heeft de heer L Gringhuis een bouwplan ingediend voor het vergroten van de kerk. De reden van deze vergroting is de verdeeldheid van kerkdiensten die op dit moment heerst. Op dit moment is er één dienst voor wijk West en één dienst voor wijk Oost. Om de saamhorigheid te vergroten, en te anticiperen op het lichtelijk teruglopen van aantallen bezoekers wil men dit graag samenvoegen tot één dienst. Om dit te kunnen realiseren is een uitbreiding van de kerk nodig.

Vigerend plan Voor het plangebied is het volgende bestemmingsplan vigerend:

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd	RvSt
Westlaren	08-05-2007	28-09-2007	30-11-2007

Begrenzing Het bestemmingsplan Schipborgerweg 45a Zuidlaren omvat het perceel Schipborgerweg 45a Zuidlaren, kadastraal bekend als Gemeente Zuidlaren, sectie G, perceelnummer 4371.

1.2 Leeswijzer

Leeswijzer In het volgende hoofdstuk is het ruimtelijk beleid op provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven. In hoofdstuk 3, de planbeschrijving, is vervolgens ingegaan op de toekomstige inrichting van het plangebied. In hoofdstuk 4 komt de juridische opzet aan bod en hoofdstuk 5 is gewijd aan de milieuaspecten. In de laatste twee hoofdstukken komen de inspraak en overleg en de economische uitvoerbaarheid aan bod.

2

Beleid

2.1

Provincie

POP II

In het Provinciaal Omgevingsplan Drenthe II (vastgesteld juli 2004) is Zuidlaren, waarvan Westlaren onderdeel uitmaakt, aangewezen als hoofdkern. Hoofdkernen hebben in hoofdzaak een woonfunctie voor de eigen behoefte, in samenhang met de plaatselijke werkgelegenheid. Indien de woningaantallen dat toelaten en er ruimtelijk voldoende mogelijkheden zijn, kan de woonfunctie ook voor andere groepen worden ontwikkeld.

De keuze voor de hoofdkernen is gemotiveerd vanuit het feitelijk functioneren van deze kernen als verzorgingscentrum voor het omliggende gebied. Het bieden van een pakket basisvoorzieningen is van belang. In het Provinciaal Omgevingsplan II is sprake van een voldoende aanbod van basisvoorzieningen in een kern wanneer minimaal een supermarkt, een dorps huis en/of café, een basisschool, een sportaccommodatie, een huisarts binnen redelijke afstand en een aansluiting op het openbaar vervoer aanwezig zijn. In Tynaarlo zijn deze basisvoorzieningen aanwezig. Nieuwe voorzieningen met een beperkte bovenlokale functie kunnen in de hoofdkernen worden gesitueerd.

Voor de ontwikkeling van nieuwe woongebieden en bedrijventerreinen geldt als voorwaarde dat deze ruimtelijk goed inpasbaar moeten zijn zonder belangrijke omgevingswaarden aan te tasten. Aansluiting op bestaande ruimtelijke structuren is daarbij een voorwaarde, zowel landschappelijk als stedenbouwkundig. Wat dit betreft, is de aanwijzing van Zuidlaren als cultuurhistorisch waardevolle nederzetting van belang. Deze aanwijzing heeft vooral betrekking op de bebouwing in de oude dorpskernen. Binnen het gebied ligt het accent op handhaving en waar mogelijk op zinvol herstel van de cultuurhistorische waarden. Het gaat daarbij niet puur om conservering van het erfgoed. Ontwikkeling moet mogelijk blijven.

Regiovisie

De Regiovisie Groningen-Assen 2030 (juni 1999) geeft de langetermijnvisie op de ruimtelijke en economische ontwikkeling van de regio Groningen-Assen weer. Deze regio vervult een motorfunctie binnen het noorden op het gebied van werkgelegenheid, onderwijs, woningbouw, voorzieningen, vervoersverbindingen en cultuur. Zuidlaren is aangemerkt als landelijke kern. Met hun landelijke woonmilieu, goede voorzieningenniveaus en gevarieerde recreatiemogelijkheden houdt Zuidlaren samen met onder andere Zuidhorn, Winsum, Bedum en Ten Boer het omringende landelijke gebied leefbaar en vitaal. De regio Groningen-Assen is verdeeld in meerdere deelgebieden. Zuidlaren behoort bij het gebied 'Hondsrug/beekdal Drentse Aa'. Bij de koers van dit deelgebied staan voorop het benutten van de grote marktmogelijkheden met behoud en verbetering van de huidige kwaliteiten en het streven naar behoud en verbetering van de omgevingskwaliteiten. Als opgaven worden onder andere genoemd:

- versterken van de landschappelijke overgang tussen Hondsrug en beekdal door het accentueren van de gradiënten;
- versterken van de samenhang tussen natuur, landschap en watersystemen;
- kwaliteitsverbetering van bestaande (verblijfs)recreatieve en toeristische infrastructuur;
- aanpassing N34 Zuidlaren-De Punt.

De Stuurgroep Regiovisie Groningen-Assen 2030 heeft op 1 oktober 2003 het Voorlopig Ontwerp Regiovisie Groningen-Assen 2030 -Samen sterk in het (inter)nationaal stedelijk netwerk- op hoofdlijnen vastgesteld. De stuurgroep kiest opnieuw voor een economische ontwikkeling van het stedelijk netwerk met behoud

van de grote kwaliteiten van het gebied. Belangrijk is de keuze voor de bundeling van woningbouw en werkgelegenheid langs de zogenaamde T-structuur (A7/A28) om in de toekomst een goede bereikbaarheid te garanderen. De uitvoering van het Kolibri Ovnetwerk is hierbij essentieel.

2.2 Gemeente

Structuurplan De gemeente Tynaarlo heeft een structuurplan voor haar grondgebied. Het structuurplan is kaderstellend en initiërend voor het ruimtelijke beleid. Tevens dient zij als communicatiemiddel richting de bevolking inzake toekomstige veranderingen en koersbepaling.

De toekomstige uitbreiding van de functie op dit perceel botst niet met het beleid uit het structuurplan.

3 Planvorming

3.1 Huidige situatie

De bebouwing op het perceel Schipborgerweg 45a te Zuidlaren bestaat uit een kerk en een bijgebouw. deze gebouwen zijn niet aangemerkt als 'beeldbepalend'.



3.2 Zuidlaren

Zuidlaren en omgeving kenden al vroeg permanente bewoning. Deze concentreerde zich vanouds op de oostflank van de Hondsrug, waar de esdorpen Zuidlaren en Midlaren al in de vroege middeleeuwen werden genoemd. Het dorp Zuidlaren is gelegen op de Hondsrug aan de oorspronkelijke handelsweg tussen Groningen en Coevorden. Een middelhoge zone kruist hier de hoge zandrug.

Met aan de oostzijde van het dorp het landgoed van de havezate Laarwoud, gold Zuidlaren rond het midden van de negentiende eeuw als een rijk beplant esdorp, waarin ondanks de relatief hoge bebouwingsdichtheid toch de voor een esdorp karakteristieke ruimtewerking aanwezig was.

Na 1850 maakte Zuidlaren een sterke groei door. In eerste instantie werd hierbij vooral het bestaande bebouwingspatroon verder verdicht, wat resulteerde in het ontstaan van tal van nieuwe straatwanden. Het karakter van de oude dorpskern werd hiermee steeds compacter. Na verloop van tijd echter vonden de uitbreidingen in toenemende mate ook buiten de bestaande dorpsplattegrond plaats. De meest opvallende uitbreiding voltrok zich aan de westzijde van het dorp.

Naast het opstrekken van de bebouwing langs de Stationsweg, startte men hier in het gebied ten zuiden van de Stationsweg in 1895 met de bouw van het psychiatrisch ziekenhuis Dennen Noord. Dennen Noord is aangelegd volgens het paviljoenstelsel. Kenmerkend daarvoor is de spreiding van de diverse pleeghuizen over het circa 100 ha grote terrein. Zodoende kon optimaal de heilzame werking van de natuurlijke omgeving worden benut.

In navolging van de vestiging van Dennenoord ontstond de nederzetting Westlaren. Het verplegend personeel van Dennenoord vond voor een groot deel huisvesting in Westlaren. De nederzetting had in eerste instantie geen naam, maar stond bekend onder de naam Duvelsoord. In de jaren vijftig werd, analoog aan Zuidlaren en Noordlaren, de naam Westlaren ingevoerd. In eerste instantie manifesteerde Westlaren zich hoofdzakelijk als lintbebouwing van woningen langs de Verlengde Stationsweg. Daarnaast was er enige bebouwing langs de Tienelsweg, de Dennenlaan en de Lijsterbeslaan. Afzijdig van de dorpskern stond voorts een enkele woning aan de Schipborgerweg en de Oude Zeegserweg.

Na 1945 vond de eerste uitbreiding plaats ten zuiden van de Verlengde Stationsweg. In de jaren zestig is gestart met de grootschalige uitleg in Westlaren. In aansluiting op de oudere bebouwing langs de Beukenlaan-Veenplasweg (jaren dertig tot vijftig), de Berkenweg en de Schipborgerweg is hier een typische jaren zestig wijk ontstaan met een orthogonale structuur, stempelverkaveling met hofjes en een mix van rijtjeswoningen (voornamelijk huur) en tweeeonder- een-kapwoningen. Midden in de wijk ligt een centrale groenzone met voorzieningen die tevens als verkeersonderbreking fungeert. In de jaren zeventig heeft een snelle uitbreiding in zuidelijke richting plaatsgevonden, waarin eigen voorzieningen in de vorm van een supermarkt, scholen en een kerk vorm hebben gekregen. Thans vormt Westlaren een wijk van Zuidlaren.



3.3 Het voornemen

De initiatiefnemer is voornemens de kerk op het perceel te vergroten. Deze vergroting is gesitueerd aan de noord-west zijde van de kerk. De bouwmogelijkheden op het perceel zijn op dit moment niet toereikend voor het realiseren van dit plan, omdat de geplande uitbreiding zich buiten het bouwblok bevindt.

Het voornemen voorziet in een uitbreiding van de huidige functie van het perceel.

3.4 Het plangebied en de Ruimtelijke plannen

Het plangebied omvat slechts het perceel Schipborgerweg 45a Zuidlaren. Het perceel wordt aan de noord-oost zijde begrensd door het terrein van *Dennenoord*, en voor de overige zijden door het woongebied van Westlaren.

Inpassing	De te realiseren uitbreiding grenst aan de openbare ruimte behorende bij het woongebied van Westlaren, grensend aan de larikslaan. De larikslaan loopt langs de kerk en is ruim opgezet, er blijft na de uitbreiding van de kerk nog open ruimte over tussen het voetpad en de kerk. Wanneer wordt gezorgd voor een goede inpassing in de omgeving en aansluiting qua uiterlijk bij de huidige bebouwing, doet de uitbreiding van de kerk geen afbreuk aan de ruimtelijke kwaliteit en stedenbouwkundige opzet van de omgeving.
-----------	---

3.5 Voornemen in relatie tot provinciaal en gemeentelijk beleid

Gemeente	Het voornemen is niet in strijd met enig gemeentelijk beleid, anders dan het vigerende bestemmingsplan. Zowel het Landschapsontwikkelingsplan als de gemeentelijke structuurvisie gaan niet in op een ontwikkeling van deze schaal op deze locatie.
----------	---

Provincie	Een voornemen van deze schaal wordt niet genoemd in het provinciaal beleid (POP II).
-----------	--

4 Juridische opzet

4.1 Plansystematiek

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, een verbeelding en regels. Het bestemmingsplan is opgesteld conform de nieuwe Wet ruimtelijke ordening die op 1 juli 2008 in werking is getreden.

4.2 Algemeen

Bij de opzet van dit bestemmingsplan is aangesloten op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inhoudelijk is zoveel mogelijk het vigerende bestemmingsplan *Westlaren* gevolgd. De bestemming van het perceel is niet aan verandering onderhevig.

De verbeelding en de vormgeving van de regels is conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

Het bestemmingsplan is overeenkomstig artikel 3.1.3 van het Besluit ruimtelijke ordening vervat in:

- a. een geometrische plaatsbepaling van het plangebied en van de daarin aangewezen bestemmingen;
- b. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven.

In de regels is een en ander nader vormgegeven.

Voor het plangebied zijn de volgende bestemmingen opgenomen:

- Maatschappelijke voorzieningen

Deze bestemmingen was nu ook toegewezen aan het perceel.

In de inleidende regels worden de begrippen verklaard en is de wijze van meten omschreven. De algemene regels bevatten de anti-dubbeltelbepaling en de algemene ontheffingsregels. In de overgangs- en slotregels ten slotte is het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik opgenomen.

5 Onderzoek

5.1 Bodem

Het voornemen voorziet in het realiseren van een uitbreiding van de kerk op het perceel. Voordat de gemeente echter een bouwvergunning zal afgeven, moet duidelijk zijn of de milieuhygiënische gesteldheid het voornemen niet in de weg staat.

5.2 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

Eenzijds is de wet in werking getreden, anderzijds is er nog geen sprake van een definitief vastgesteld NSL. Deze interim-periode zal naar verwachting tot en met medio 2009 gelden. Tijdens deze periode geldt dat nieuwe projecten moeten voldoen aan de grenswaarden.

Het kabinet heeft gedurende de interim-periode een grens van 1% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 0,4 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' vastgesteld en deze vastgelegd in de AMvBnibm.

Een verslechtering van de luchtkwaliteit van 1% of minder sluit goed aan bij de uitspraken van de Raad van State. Voor de komende jaren wordt door het Milieu- en Natuurplanbureau een daling van de relevante achtergrondconcentraties van zowel PM₁₀ als NO₂ met circa 0,4-0,6 µg/m³ per jaar verwacht als gevolg van (internationaal) bronbeleid. Uitgaande van het criterium van de Raad van State, dat nieuwe ontwikkelingen niet mogen leiden tot het overschrijden of niet bereiken van de grenswaarden, acht het kabinet projecten die 1% aan de bestaande concentraties toevoegen aanvaardbaar. De reden hiervoor is dat deze 1% binnen een jaar zal worden gecompenseerd door de trendmatige verbetering van de luchtkwaliteit, zodat per saldo geen verslechtering optreedt.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd. Gebieden waar momenteel vrijwel geen grenswaarden worden overschreden zullen waarschijnlijk niet worden aangewezen als NSL gebied. Dit betreft mogelijk de provincies Groningen, Friesland, Drenthe en Zeeland. Hier zal de 1%-norm worden gehandhaafd.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het uitbreiden van de kerk ten behoeve van het samenvoegen van twee diensten, derhalve zal dit geen toename van het aantal mvt/etmaal betekenen.

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in samenwerking met InfoMil de nibm-tool 2009 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald.

Door uitvoering van dit plan zal geen extra verkeer aangetrokken worden. Hierdoor is het niet nodig een berekening te maken om te bepalen of het plan bijdraagt aan luchtverontreiniging. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

5.3 Geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones met uitzondering van die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en die wegen waar op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidsbelasting op 10 m uit de as van de meest nabijgelegen rijstrook 50 dB(A) of minder bedraagt. In geval van geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone dient akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Voor het voorliggende plan is geen aanvullen akoestisch onderzoek nodig.

5.4 Externe veiligheid

Het onderhavige plan voldoet aan de wettelijke regelingen met betrekking tot externe veiligheid.

5.5 Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van de inmiddels herziene Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wet op de archeologische monumentenzorg is namelijk 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstorende activiteiten'.

Het plangebied ligt niet in een gebied van waarde op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarde (IKAW). Er is geen archeologisch onderzoek nodig.

Indien er tijdens de uitvoering toch onverwachte vondsten worden gedaan, dienen deze op basis van monumentenwet 1988 (artikel 53) te worden gemeld bij de provinciaal archeoloog.

5.6 Water

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Het onderhavige plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Noorderzijlvest.

Het plan omvat het vergroten van de kerk met een totale oppervlakte van 129 m².

De locatie waar de uitbreiding zal worden gerealiseerd, is nu deels al verhard. Er zal rondom de uitbreiding waarschijnlijk nieuwe bestrating worden aangelegd.

Bij uitbreidingen (/verharding) kleiner dan 750 m², stelt het waterschap geen voorwaarden ten aanzien van compensatie. Het plan bestaat uit een verharding van:

- ongeveer 129 m² uitbreiding van de kerk;
- eventuele verharding rondom de uitbreiding niet meer dan 100;

De totale uitbreiding van de verharding komt hiermee op ongeveer 250 m². Bij dit verhardingsoppervlak zijn er geen wensen ten aanzien van compensatie.

5.7 Ecologie

In het kader van dit bestemmingsplan is het van belang te kijken naar het al dan niet voorkomen van en eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur, speciale beschermingszones en Natuurmonumenten. Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van beschermde soorten in het kader van de Flora- en faunawet en eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen.

Het betreft een conserverend bestemmingsplan, wat betekent dat er geen tot weinig planologische ontwikkelingen worden voorzien. Het plangebied heeft de functie maatschappelijke voorziening, rondom het plangebied bevindt zich een woongebied.

5.7.1 *Beleid gebiedsbescherming*

Natura 2000 Natura 2000 is een initiatief in natuurbescherming op Europees niveau om te komen tot een netwerk van beschermde natuurgebieden. Deze gebieden bestaan uit de speciale beschermingszones, aangemeld respectievelijk aangewezen in het kader van de Europese Habitatrichtlijn (1992) en Vogelrichtlijn (1979).

Hoofdstructuur De Ecologische Hoofdstructuur uit het Structuurschema Groene Ruimte en POP Drenthe is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden, reservaten, grote wateren, (robuuste) verbindingzones en beheersgebieden.

Natuurbesch. Wet In 1968 is de Natuurbeschermingswet van kracht geworden. Op grond hiervan zijn natuurgebieden aangewezen als beschermd Natuurmonument (of Staatsnatuurmonument). De Natuurbeschermingswet is op dit moment in behandeling voor herziening, waarbij alle in deze paragraaf genoemde beschermde gebieden onder een vergelijkbaar regime worden gebracht. De nieuwe Natuurbeschermingswet wordt waarschijnlijk in 2005 van kracht.

Besch. Regime Voor alle beschermde gebieden geldt het “nee-tenzij”-principe. Een ruimtelijke ingreep in of een externe activiteit met effecten op beschermde gebieden mag niet plaatsvinden, tenzij het gaat om dwingende redenen van zwaarwegend maatschappelijk belang (Natura 2000 en de Natuurbeschermingswet) of om groot maatschappelijk belang (Ecologische Hoofdstructuur). Er moet worden aangetoond dat er geen redelijk alternatief bestaat en dat alle schade wordt gemitigeerd en gecompenseerd. Conform de ministeriële handleiding en jurisprudentie van de Raad van State moet de afweging over speciale beschermingszones expliciet deel uitmaken van de besluitvorming over dit bestemmingsplan.

5.7.2 *Conclusie gebiedsbescherming*

Verstorende eff. De in het bestemmingsplan toegelaten ingrepen zijn zodanig beperkt, dat er geen verstorende effecten zijn te verwachten. Daarmee is het bestemmingsplan op het punt van gebiedsbescherming uitvoerbaar.

5.7.3 *Beleid soortbescherming*

Flora en fauna Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt. Volgens de Flora- en faunawet heeft een ieder de zorgplicht voor in het wild levende planten en dieren en hun leefomgeving. Voor beschermde soorten geldt dat de gunstige staat van instandhouding niet mag worden geschaad.

Besch. Regime De AMvB 2004 ex artikel 75 van de Flora- en faunawet (in werking getreden op 23 februari 2005) deelt de in Nederland beschermde soorten in drie beschermingsregimes:

1. Voor “algemene soorten” geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen vrijstelling voor artikel 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet.
2. Voor de “overige soorten” en alle vogelsoorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke activiteiten, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit goedgekeurde gedragscode. In andere gevallen moet voor overtreding van verboden ten aanzien van deze soorten ontheffing worden aangevraagd. Een ontheffing zal worden verleend, indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Dit wordt ook door een gedragscode beoogd. Gedragscodes moeten door een sector of ondernemer worden opgesteld en door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit worden goedgekeurd. Een gedragscode maakt op systematische wijze duidelijk hoe aan de zorgplicht voor de in het gebied voorkomende soorten wordt voldaan.
3. Voor de zwaar beschermde soorten, die in bijlage 1 (AMvB 2004) en bijlage IV (Habitatrichtlijn) worden genoemd, moet altijd een ontheffing bij de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit worden aangevraagd, als er schade aan die soorten wordt toegebracht. Er kan slechts ontheffing worden verleend, als aan drie voorwaarden wordt voldaan:
 - er is sprake van een bij de wet genoemd belang, zoals ruimtelijke ontwikkeling en inrichting;
 - er is geen alternatief;
 - er wordt geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Om een ontheffing van verboden in de Flora- en faunawet te verkrijgen moeten conform het zorgvuldigheidsbeginsel uit artikel 2 van de Flora- en faunawet mitigatie en compensatie zijn geregeld, indien dat voor de gunstige staat van instandhouding noodzakelijk is.

5.7.4 *Soortbescherming*

Er zijn in dit bestemmingsplan ten opzichte van de oude plannen geen nieuwe ontwikkelingen opgenomen. Er is een mogelijkheid tot het uitbreiden van hoofdgebouw. De bouw-, aanleg-, sloop- en kapvergunning voorzien echter niet in regelgeving en handhaving ten aanzien van de verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet. Iedere initiatiefnemer heeft zelf de zorgplicht voor de aanwezige flora en fauna.

Op (inter)nationaal en regionaal niveau doen zich ontwikkelingen voor die veelal een nadelig effect hebben op onze leefomgeving, zoals klimaatverandering, verstedelijking, bevolkingstoename, toenemende industrialisatie, groeiend tekort aan primaire grondstoffen etc. De gemeente wil een bijdrage leveren om de nadelige gevolgen hiervan te minimaliseren door te streven naar een duurzame ontwikkeling op lokaal niveau.

Onder duurzame ontwikkeling wordt een ontwikkeling verstaan die voorziet in de behoefte van de huidige generatie zonder daarmee voor de toekomstige generaties de mogelijkheid in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.

Daarnaast streeft de gemeente er naar om op korte termijn de huidige kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Deze voornemens zijn alleen te realiseren door een integrale aanpak van het gemeentelijk milieubeleid op verschillende beleidsterreinen.

Duurzaam bouwen is een van de items die daaraan een bijdrage kunnen leveren. Tevens is het een van de items waarmee de landelijke doelstelling voor de reductie van CO₂ (vermindering broeikaseffect) conform de afspraken in het Kyotoprotocol kunnen worden bewerkstelligd.

Duurzaam bouwen is te definiëren als:

het inrichten en gebruiken van de gebouwde omgeving, dat wil zeggen gebouwen én openbare ruimte, op een manier die de gezondheids- en milieuschade in alle stadia, van inrichten, bouwen en beheren tot renoveren en sloop, zoveel mogelijk voorkomt en/of beperkt. De inrichting, het gebruik en het stedenbouwkundig ontwerp van de gebouwde omgeving dragen bij aan comfort en veiligheid, en flexibiliteit gedurende de levensloop van de gebouwen.

Om hieraan te kunnen voldoen is het van belang, dat er zoveel mogelijk duurzame materialen worden toegepast. Dit zijn materialen gefabriceerd uit grondstoffen waarvan de voorraad niet beperkt is, energiearm worden geproduceerd, tijdens het productieproces een beperkte uitstoot van schadelijke stoffen veroorzaken en een lange levensduur hebben. Tevens zijn duurzame materialen geschikt voor hergebruik teneinde de hoeveelheid sloop- en bouwafval te beperken.

Daarnaast is het onder meer van belang dat het energieverbruik de komende jaren daalt. Dit kan door bijvoorbeeld een goede isolatie en de nieuwste energiezuinige verwarmings-, ventilatie- en koeltechnieken toe te passen. Een duurzaam gebruik en inrichting van gebouwen, bouwwerken en de omgeving is hierbij eveneens van belang.

Voor het bevorderen van duurzaam bouwen is de gemeente een belangrijke partij. Dit geldt zowel voor de rol van de gemeente als eigenaar en opdrachtgever van haar eigen bouwvoorraad als ook voor het stimuleren van duurzaam bouwen bij burgers en bedrijven.

Om duurzaam bouwen activiteiten een goede basis te kunnen bieden, heeft de gemeente het duurzaam bouwen beleid vastgelegd in een beleidsplan Duurzaam Bouwen. Met het formuleren en vaststellen van het beleid en ambities voor duurzaam bouwen wil de gemeente Tynaarlo richting geven aan het duurzaam gebruiken en inrichten van de woon-, werk- en leefomgeving. Voor de eigen gebouwen en installaties zet de gemeente in ieder geval in op het voorlopend niveau conform de landelijke Menukaart Duurzaam Bouwen. De gemeente tracht ook particuliere bouwers te stimuleren om (nog meer) over te gaan tot duurzaam bouwen. Doel is om daarmee duurzaam bouwen binnen de gemeente op een hoger niveau te brengen en om een gezonde, comfortabele en veilige omgeving te creëren.

De rol van de gemeente is hierbij kaderstellend en in eerste instantie nog (sterk) stimulerend en initiërend. Op termijn is het streven gericht op een meer faciliterende rol. Dit kan omdat de markt en de consument duurzaam bouwen steeds meer als gangbare praktijk zullen beschouwen. Uitgangspunt bij het nastreven van de ambitieniveaus is daarom ook, dat de gemeente de markt en de consument zoveel ruimte als mogelijk laat om zelf te bepalen op welke manier duurzaamheid in gebouwen, woningen en in de omgeving wordt gerealiseerd. Hiermee is meer ruimte te creëren voor de samenwerking tussen marktpartijen en overheden voor innovatie en flexibiliteit.

De resultaten van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro worden te zijner tijd in dit hoofdstuk opgenomen. Tevens zal de verantwoording worden gegeven met betrekking tot de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van dit plan zijn betrokken.

Economische uitvoerbaarheid

Dit plan heeft tot doel de mogelijkheid te bieden tot het vergroten van de kerk op het perceel. De kosten voor het uitvoeren van dit plan worden gedragen door de initiatiefnemer. De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan worden middels de leges gedragen door de initiatiefnemer.

De enige kosten die verder uit dit plan kunnen voortvloeien zijn planschadekosten. Deze zijn op voorhand niet uit te sluiten. De gemeente heeft daarom met de initiatiefnemer een overeenkomst gesloten zoals bedoeld in artikel 6.4a van de Wro. Daarmee kan worden voorkomen dat de gemeenschap de planschadekosten moet betalen die worden gemaakt in het belang van de aanvrager.